

# 松江区人民政府文件

沪松府〔2024〕102号

## 上海市松江区人民政府关于 印发《松江区商业航天和空间信息产业 卫星互联网细分赛道高质量发展行动计划 (2025-2027年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府同意，现将《松江区商业航天和空间信息产业卫星互联网细分赛道高质量发展行动计划（2025-2027年）》印发给你们，请认真按照执行。



2024年10月8日

# 松江区商业航天和空间信息产业 卫星互联网细分赛道高质量发展行动计划 (2025-2027年)

为深入贯彻航天强国、数字中国国家战略，抢抓商业航天发展重要机遇，高质量打造松江区商业航天和空间信息产业卫星互联网细分赛道产业集群，培育壮大长三角G60科创走廊策源地新质生产力，提升未来产业创新发展能级，结合我区实际，制定本行动计划。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，严格落实习近平总书记考察上海重要讲话和在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，以长三角G60科创走廊国家重大战略任务为牵引，以市区协同推进和“一把手”工程工作机制为关键支撑，充分发挥卫星互联网链主企业集聚优势，加快构建“星、箭、端、网”全产业链生态体系，全力打造具有全球影响力的卫星互联网产业集群，加速构筑松江产业经济高质量发展的强劲活跃增长极。

### (二) 基本原则

**科技引领，创新发展。**将科技创新贯穿产业发展全过程，强化模式创新、范式创新、链式创新，扎实推进产业链、创新

链深度融合，高效推进卫星互联网产业链延伸拓展、创新链迭代突破、价值链变革跃升。

**链主带动，集群发展。**围绕“强链主、育龙头、补链条、搭平台、建集群”发展思路，充分发挥链主企业产业链主导力、供应链掌控力，以链主聚链属模式建圈强链，促进产业链、供应链畅通循环，提升产业集群“硬实力”。

**区域协同，联动发展。**依托长三角G60科创走廊科技与产业协作优势，坚持九城市“一盘棋”，构建各地因地制宜、特色发展、错位竞争的卫星互联网产业发展格局与区域间相互融合的协同发展机制，增强产业发展韧性。

**应用创新，融合发展。**立足区域产业资源禀赋，探索新理念、新技术、新模式，推动“空间信息+”在经济、生活、治理等各领域的推广应用，大力提升松江区卫星互联网应用服务的全球影响力、竞争力和辐射力。

### （三）主要目标

到2027年，松江区商业航天和空间信息产业卫星互联网细分赛道发展能级和核心竞争力显著增强，产业实现倍增式发展，综合实力跻身全国前列，形成从卫星、火箭、地面站和终端到星座运营的全链条产业集群，成为具有全球影响力的卫星互联网产业科技创新策源地、高端制造集聚地、应用场景高地。

**规模能级显著提升。**以链主企业为引领的大中小企业融通集群式发展格局已形成。到2027年，全区商业卫星批量化智造

能力达到 300 颗/年，在轨运营卫星数量达到 600 颗左右。卫星互联网产业规模达到 100 亿元左右，卫星互联网相关企业总数达到 100 家左右，其中，“链主”企业达到 3 家以上。力争成功创建卫星互联网领域市级特色园区，进一步提升国家级中小企业特色产业集群发展能级。

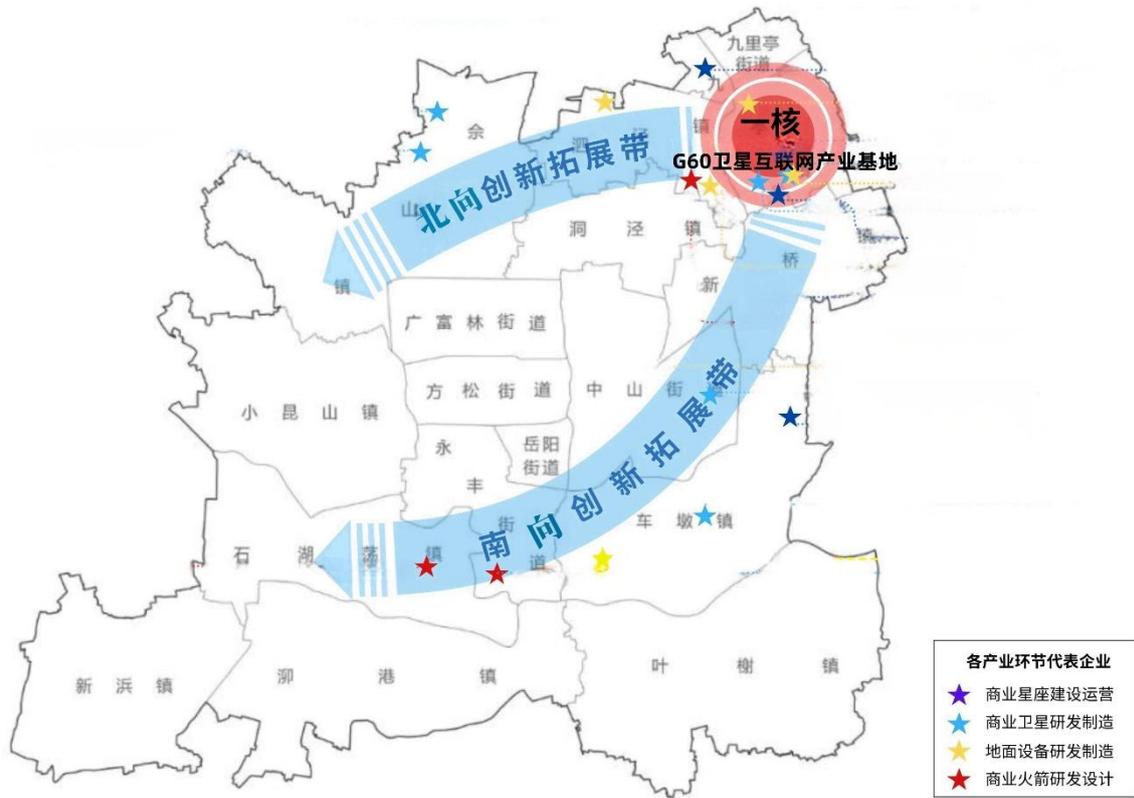
**创新能力持续增强。**基础研究、原始创新和关键技术攻关能力大幅增强。在卫星平台和载荷、规模星座组网、新型复合材料、终端产品等领域突破一批关键技术。到 2027 年，培育高新技术企业、“专精特新”中小企业 30 家以上，制造业创新中心、高质量孵化器、新型研发机构、院士专家工作站 5 个以上，主导或参与制（修）定卫星互联网相关领域国家、行业标准 5 个以上。

**应用场景加速拓展。**卫星互联网新产品新技术在更多行业领域赋能赋智。聚焦城市级、产业级和消费级应用需求，在城市通讯、交通、气象、环境、安全、应急、能源等领域场景进一步拓展丰富，形成一批具有全国引领示范效应的优秀场景。到 2027 年，集中精力打造 10 个以上典型应用场景。

## 二、空间布局

**构建“一核两带”的空间布局。**以 G60 卫星互联网产业基地为核心区，辐射打造北向、南向产业创新拓展带，形成一核牵引、两带支撑的产业发展格局。

松江区卫星互联网产业空间布局图



“一核”：G60 卫星互联网产业基地。围绕九亭镇打造品牌辐射效应突出的松江区卫星互联网产业核心承载区。以科技绿洲为先导区，久富开发区为联动区，发挥星座运营与服务、卫星研发制造、终端产品研发制造头部企业集聚优势，加快推进全产业链布局。基地范围为：东至中心路、南至云振路、西至研展路、北至姚北路，并向 G60 科创云廊等周边版块延伸拓展。

“两带”：产业协同创新拓展区域。北向联动泗泾、佘山，南向联动新桥、车墩、永丰等地构建产业创新拓展带，推动卫星互联网技术、产品和应用协同创新。

——北向产业创新拓展带。围绕泗泾、佘山等区域，依托G60松江信创产业园、G60佘山智造园等园区载体，重点布局下一代卫星网络通信、卫星网络安全、智能终端、智能装备等领域，夯实卫星终端产品软硬件基础支撑。

——南向产业创新拓展带。围绕新桥、车墩、永丰、经开区等区域，依托北斗时空（上海）大数据融合应用产业基地、车墩地面站等重点项目，发挥重大科研院所科技力量优势，重点布局火箭研发设计与制造、卫星测运控服务。

### 三、发展重点

（一）聚焦商业星座建设运营。加快“千帆星座”建设，推动高水平卫星组网，打造覆盖全球的卫星互联网新型基础设施，为全球用户提供实时、安全、可靠的综合性卫星服务。完善星地、星间通信技术，探索“千帆星座”对接其它卫星系统的星座间联动技术方案和商业模式。开展卫星网络运营服务，加快建成覆盖多频段、多轨道的商用卫星测试控制运营中心，为通信、导航、遥感、科学实验等不同类型卫星提供控制管理服务。积极探索面向6G网络的空天地海一体化通信网络建设。

（二）聚焦商业卫星研发制造。以格思航天量产卫星数字工厂为引领，建设脉动式卫星批量生产线，打造国内领先的卫星智造基地，为大规模商业星座建设提供强有力支撑。提升卫星工厂整星一体化研发设计、智能化AIT（总装集成测试）水平，利用数字孪生、物联网等技术实现多星并行测试、整星自动状

态监测等智造能力，并提供高性价比的模块化通用卫星系列方案。加快推进卫星电子学、控制结构热控、推进、能源等核心分系零部件企业集聚。

（三）聚焦地面设备研发制造。依托卫星通信重点企业，加快布局固定站终端和移动站终端。发挥现有地面站重要作用，提高卫星数据接收处理能力，加强与 G60 云廊运控中心联动，提升卫星测运控能级水平。加快推进北斗博阳的卫星测运控系统纳入寰宇全球测控网。鼓励开发重点行业应用终端，重点发展新一代机载、车载、船载智能终端。支持研制小型化、便携化、轻量化消费应用终端产品。

（四）聚焦商业火箭重要部件研发制造。加快引进和布局商业火箭重要部件研发生产企业，在星箭一体化、一箭多星、可重复使用运载火箭方面加强技术攻关，降低卫星制造发射综合成本。依托现有企业资源，对接一流航天企业，积极承载火箭发动机等核心部组件、关键材料等环节企业落地发展，补齐产业链短板，增强产业自主可控能力。

（五）聚焦卫星应用创新拓展。围绕“通、导、遥”方向，引进和培育一批国内领先的卫星通信技术、卫星导航技术、卫星遥感数据处理、地理空间数据分析等领域软件和信息服务类企业。支持在应用场景探索、应用领域融合、应用模式创新方面做强特色，推出典型产品和解决方案。

#### 四、重点任务

## （一）科技创新策源力提升工程

**1. 加强关键核心技术攻关。**坚持国家战略导向，围绕卫星互联网产业链推进关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新突破，激发新质生产力“核爆点”。持续开展卫星平台和载荷关键技术、大规模星座组网核心技术、终端产品产业化关键技术攻关行动，为产业发展提供源头技术支撑。在核心芯片、相控阵及 T/R 组件、星敏感器、霍尔推进器、卫星飞轮、高精度定位模组、星载大型可展开卫星天线金属网、卫星堆叠分离、星间激光通信、毫米波通信等细分领域加快推进一批行业领先创新成果。（责任单位：区经委、区科委、九亭镇、泗泾镇）

**2. 加强产业创新平台建设。**市区协同推进更多卫星互联网领域大院大所、科技领军企业、新型研发机构等战略科技力量在松江布局发展。鼓励链主企业、龙头企业牵头建立制造业创新中心、重点实验室、企业技术中心等高水平创新平台，加快推进卫星抗辐射试验平台、虚拟振动实验室等共性技术平台以及概念验证中心建设。支持联辰千帆等打造高质量孵化器。（责任单位：区经委、区科委、九亭镇、新桥镇）

**3. 加速科创成果落地转化。**优化完善长三角 G60 科创走廊区域科技成果转化机制，助力更多卫星互联网领域创新研究成果在松江产业化。支持企业与各高校及科研院所开展产学研深度合作，把更多的科技成果快速转化为现实生产力。举办创新成果展示对接大会、技术创新项目路演等行业重要活动，打响

松江卫星互联网产业品牌。（责任单位：区科创发展办、区经委、区科委）

## （二）优质企业梯度培育工程

**1. 培育壮大链主企业。**发挥垣信卫星和格思航天集聚优势，引育更多链主企业，带动产业链上下游企业串珠成链、集链成群。建立“链长+链主”的双链式产业推进模式，协同发力固链补链强链稳链。支持链主企业联合国内外科研院所、核心配套企业等共同组建创新联合体，构建高水平协同创新网络。鼓励开放供应链体系，建立供应链储备目录，提高产业就近配套率。（责任单位：区经委、区科委、九亭镇）

**2. 做优做强硬核企业。**引进和培育一批专精特新企业、单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业，瞄准关键材料工艺、核心零部件、系统测运控等关键领域，补短板、锻长板、填空白，培优提质提升产业核心竞争力。支持卫星、火箭、终端及星座运营领域硬核企业开展产品揭榜攻关和应用示范，做强卫星互联网细分领域引领创新的“主力军”和面向未来的“生力军”。（责任单位：区经委、区科委、区数据局、九亭镇、新桥镇、泗泾镇、永丰街道）

**3. 集聚孵化创新企业。**在全过程创新、全要素集聚、全链条加速方面发力，赋能创新型企业发展。建立卫星互联网产业创新型中小企业培育库，构建从孵化培育、成长扶持到发展壮大全生命周期培育机制。引导中小企业通过建立产业技术创新

联盟、共设研发基金、共建实验室等方式开展协同创新，推动基础研究成果向技术转化，技术向产品转化。（责任单位：区经委、区科委）

### （三）示范应用场景拓展工程

**1. 推进“空间信息+行业发展”。**推动空间信息与千行百业深度融合，赋能现代农业、先进制造业、工业服务业等高质量发展。打造耕地质量检测、无人机植保、农作物检测、林草碳汇等场景，促进智能制造、车路协同、通航飞机搜救等新业态发展，探索智慧供应链金融、智慧物流、智慧保险等场景。（责任单位：区经委、区数据局）

**2. 推进“空间信息+品质生活”。**以消费需求为导向，前瞻布局手机直连卫星网络应用，支持开发基于空间信息服务的消费级无人机、智能家居、可穿戴设备等终端产品。结合数字商圈、数字景区建设，打造一批卫星互联网应用体验场景。在健康服务、养老服务、未成年人关爱保护、助残服务、新兴消费、便民服务、医疗教育等领域，实现空间信息服务的创新应用。（责任单位：区经委、区数据局）

**3. 推进“空间信息+城市治理”。**构建基于空天地信息一体化、通导遥深度融合的城市数字底座，推动空间信息与人工智能、大数据、5G/6G、物联网等融合应用，全面赋能“一网通办”“一网通管”，在城市安防、应急减灾、城市规划、气象保障、生态环境、国土监测、智慧交通等方面打造创新应用场景。（责

责任单位：区经委、区数据局）

#### （四）优质产业生态构建工程

**1. 加强跨区域产业协同。**加强与京津冀、川陕渝、珠三角等地卫星互联网产业链合作，促进产业互补、要素互融、成果共享。推进长三角G60科创走廊卫星互联网科技创新与产业创新协同。强化与虹桥国际开放枢纽区域科创协同，与闵行、青浦、临港新片区等加强对接助力上海商业航天和空间信息产业高地建设。争取上海空间信息产业协会专委会落地。不定期举办跨区域卫星互联网产业生态大会。（责任单位：区经委、区科创发展办）

**2. 强化金融服务保障。**充分发挥市级、区级各类政府产业基金作用，引导市场化基金加速集聚，进一步完善多元化、多层次、多渠道投融资体系，加大对卫星互联网全产业链、全生命周期投资支持力度。鼓励金融机构开发卫星互联网领域创新金融产品。（责任单位：区发展改革委、国投集团）

**3. 加强国际开放合作。**积极拓展卫星制造、卫星数据服务国际市场，服务“一带一路”沿线国家拓展国际空间信息市场。加快空间基础设施全球服务网络能力建设，提升松江区卫星互联网企业国际竞争力。支持卫星互联网企业参与空间科学、技术和应用等领域的国家合作。鼓励企业参与外空国际规则、国际标准制定，深度参与外空全球治理。（责任单位：区经委、区发展改革委、区数据局、区市场监管局）

**4. 强化数据安全与共享。**依托 G60 松江信创产业园商密信创企业集聚优势，积极布局卫星互联网安全产品及解决方案，提高卫星通信系统安全保障能力。加强卫星数据存储与算力资源建设，加快推进华为上海空间信息算力中心等加快投入使用，并积极在算力券、碳汇等竞争性指标交易等领域先行先试，推进算力资源降本增效。（责任单位：区数据局、区发展改革委、泗泾镇、经开区）

## **五、保障举措**

**（一）加强组织领导。**发挥区商业航天和空间信息产业卫星互联网细分赛道“一把手”工程机制优势，加强市区专班工作协同，构建上下贯通、左右联动工作格局。区级专班“链长”由分管区领导担任，成员单位包括区经委、区发展改革委、区科委、区人才工作局、区数据局、区财政局、区人力资源社会保障局、区规划资源局、区生态环境局、区应急局、区科创发展办、区新城发展办，办公室设在区经委，主要负责推动产业研究、规划编制、政策制定、项目协调及营商环境优化等相关工作。（责任单位：专班各成员单位）

**（二）完善政策支撑。**加快推进专项政策出台与落地落实，围绕项目导入、技术创新、平台建设、示范场景建设以及产业链关键环节加大支持力度，助力产业集聚集群。统筹用好专项政策与市区现有产业、科技、人才政策，定制卫星互联网重点企业“服务包”，推动惠企政策精准直达、为企业服务精准对接。

争取更多新城细分赛道产业政策资源倾斜，加大总部型项目、研发平台、细分领域产业基金等事项向松江新城导入力度。（责任单位：区经委、区发展改革委、区新城办、区财政局）

（三）优化空间供给。围绕“一核两带”空间布局，梳理现有产业空间资源，加快推进存量低效工业用地盘活，强化用地保障助推重点项目落地。研究对卫星、火箭、终端及关键零部件制造领域重点企业给予工业用地保障。与属地街镇形成工作合力，创建卫星互联网市级特色产业园区、区级优秀星级园区。积极稳妥推进卫星互联网领域“工业上楼”项目建设。（责任单位：区规划资源局、区经委、九亭镇、新桥镇）

（四）加强人才引育。充分发挥市、区人才政策、新城人才政策叠加优势，吸引海内外卫星互联网领域高端人才、创新创业人才在松安居乐业，在人才落户、住房安居、子女入学、创新创业等方面给予重点支持。鼓励松江区大学城高校增设商业航天领域特色学科专业。支持重点企业与区内外高校开展校企合作，推动产教融合，加快培养高技能产业人才。（责任单位：区人才工作局、区教育局）

（五）强化综合保障。组建专业化招商队伍，构建以政府为引导、链主企业和专业机构等积极参与的多元化招商机制，创新举措激发产业链招商引资新活力。协助做好频轨资源协调、发射许可审批申请、地面站建设协调等工作对接。用好主流媒体、新型媒体资源，加大对卫星互联网产业重大活动、典型案

例、创新成果等宣传力度，谱写新质生产力宣传新篇章。（责任单位：区经委）

松江区人民政府公报

松江区人民政府公报

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

---

上海市松江区人民政府办公室

2024年10月8日印发

---