

松江区人民政府文件

沪松府〔2023〕50号

上海市松江区人民政府 关于印发《松江区卫生健康发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府第166次常务会议审议通过，现将《松江区卫生健康发展“十四五”规划》印发给你们，请认真遵照执行。



松江区卫生健康发展“十四五”规划

健康是一切可持续发展的基础，是人民美好生活的基石和源泉。人民对健康的新期盼，就是我们的奋斗目标。为满足人民群众日益增长的健康需求，助力经济社会高质量发展，根据《上海市卫生健康发展“十四五”规划》、《上海市松江区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《松江新城“十四五”规划建设行动方案》，制定本规划。

一、发展基础

“十三五”期间，本区坚持以维护和增进人民群众健康福祉为宗旨，出台实施《“健康松江2030”规划纲要》、《关于推进健康松江行动的实施意见》等重要政策。居民健康水平稳步提高，全区户籍人口平均期望寿命从2015年的82.69岁增长至84.20岁，常住人口婴儿死亡率从2015年的3.54‰降低至0.83‰，连续五年未发生户籍人口孕产妇死亡，处于历史最好水平，各项改革发展任务基本完成。

（一）新冠肺炎疫情防控精准有效

新冠肺炎疫情发生以来，全面落实市委、市政府和区委、区政府决策部署。疫情初期，以最快速度构建整体防控框架，第一时间启动应急处置机制，及时准确处置应急突发情况，确保各项防控举措落实到位。疫情防控关键时期，创新建立“双主任”机制和“四对一”服务模式，明确条块职责，确保疫情

防控平稳有序。国务院应对疫情联防联控机制第九督导组来松督查后表示，松江区疫情防控有力有序有效，是全国防控工作做得最好的地区之一。统筹推进疫情防控和经济社会发展阶段，系统提出疫情防控和助力经济社会发展、恢复医疗秩序、改革完善公卫体系和推进重大项目“三个两手抓”，助力全区复工复产复学。松江区率先把“完善重大疫情防控体制机制，改革完善疾病预防控制体系”纳入2020年政府重点工作，率先出台公共卫生体系建设“1+7”文件，投入专项资金落实推进。疫情防控常态化阶段，坚持防控力度不减，加快完善公共卫生体系，高质量推进发热门诊和哨点诊室、综合实验室建设，加快核酸检测能力提升，守牢医疗机构“监测哨”，稳妥有序推进疫苗接种。累计完成道口查控332.74万人次，居家隔离3.3万人，集中隔离9.54万人，核酸检测110.4万人次，新冠病毒疫苗接种突破328万剂次，疫情防控各项工作均处于全市高位水平，守牢上海西南门户，为城市安全运行和经济社会发展作出了积极贡献。

（二）健康松江建设全面推进

圆满完成第九届全球健康促进大会“国家日”参观接待任务，被评为“国家卫生计生委优秀集体”。持续开展“创卫”巩固提升工作，顺利通过第三轮国家卫生区复审，实现国家卫生镇创建全覆盖，全面启动健康村镇试点建设。实施两轮健康城区三年行动计划，持续开展健康促进专项行动，成功创建全国

健康促进区。重组有害生物防治队伍，加强血吸虫病防治，完成国家地方病三年攻坚任务，持续保持血吸虫病消除状态。贯彻落实《上海市公共场所控制吸烟条例》，控烟监管水平始终保持全市前列。安宁疗护试点顺利施行，发布全市首个通过综合标准化试点验收的认知症照护标准，成立全市首个认知症照护基地，65岁以上老人健康管理率达到69%。平稳有序实施国家人口政策，促进人口均衡发展。区健康服务业稳步发展，纳入全市“5+X”健康服务业空间布局，成立临港松江科技城健康服务业产业联盟。

（三）公共卫生服务水平有效提升

实施第四轮公共卫生体系建设三年行动计划，落实国家、本市基本和重大公共卫生服务项目。以高血压、糖尿病为重点，建立集健康教育、筛查发现、早期干预、随访管理于一体的慢性病医防融合管理模式，四类主要慢性病的过早死亡率降至7.37%，顺利通过全国慢性病综合防治示范区复审。居民健康素养水平达37.67%，高于全市和全国平均水平。婚检率连续11年位居全市第一，出生性别比为106.5，实现达标。推行孕产妇全程保健管理，开辟急救绿色通道，落实公共场所母婴设施建设和管理。医疗机构食源性疾病预防实现信息化。成功创建国家营养社区试点和本市首批职工健康食堂，开展社会心理服务体系试点。

（四）医疗服务体系更加完善

高起点谋划松江新城卫生规划，积极推动与上海交通大学医学院、上海市第九人民医院、上海中医药大学建立战略合作关系，不断深化与复旦大学、上海大学、上海市第一人民医院、上海中医药大学附属曙光医院、复旦大学附属中山医院、复旦大学附属儿科医院等知名院校和三级医院的合作。区中心医院成为上海交通大学医学院附属松江医院（筹），升级为三级乙等综合医院；方塔中医医院成为上海中医药大学附属松江医院（筹），启动总部院区新建；区中心医院、方塔中医医院和泗泾医院成为本市区域性医疗中心。启动区公共卫生中心、区牙防所（口腔医院）、上海交通大学医学院松江研究院等重大项目建设。完成区中心医院、九亭医院一期、车墩镇社区卫生服务中心二期、叶榭镇社区卫生服务中心改扩建和中山街道社区卫生服务中心迁建以及53家村卫生室（站）改建，实现健康智慧驿站街镇全覆盖。广富林街道、九里亭街道及泗泾镇社区卫生服务中心新建、精神卫生中心改扩建和石湖荡镇社区卫生服务中心迁建项目开工。在松江新城、南部新城、九亭、佘山等区域规划预留卫生发展用地。整合区域康复资源，明确医疗机构功能定位，全面推进社区康复中心建设，“3+X”整合型康复体系更加成熟。积极参与中医医联体建设，稳步推进基层中医药服务能力提升工程，顺利通过全国基层中医药工作先进单位复审。完善本区医疗质量管理制度，出台医疗质量控制标准。

（五）医药卫生体制改革持续深化

完善投入补偿和绩效管理机制，推进公立医院全面预算管理，社区卫生服务机构实行收支两条线，保证公立医疗机构公益性。推进现代医院管理制度建设，完善绩效考核指标体系，核心指标持续保持全市最优。完善卫生与医保协同管理工作机制，全面实施长期护理保险制度、按大数据病种分值付费（DIP）试点。落实家庭医生“1+1+1”签约制度，家庭医生团队全覆盖，推进社区居民与家庭医生联动共管的健康管理模式，“家门口医疗卫生服务”不断完善。持续优化“三图一树”，畅通上下级转诊平台。落实长处方、延伸处方政策，调整完善长处方目录。2018年，本区被国务院办公厅评为“全国公立医院综合改革成效较为明显地区”。区医改项目先后被评为第二届和第三届“上海医改十大创新举措”。2019年，区卫生健康委医政医管科被评为市“人民满意的公务员集体”。2017年-2020年，连续四年保持市社区卫生综合改革评价第一名。

（六）学科人才建设成效明显

出台《关于进一步加强松江区卫生健康人才工作的意见》，加大卫生健康人才引进力度，加强继续医学教育和在职在岗培训。“十三五”期间，共引进高层次人才41人，正高级卫生人才增加37人，副高级增加164人。2个市级医学重点专科通过验收，3个学科入选新一轮市医学重点专科建设计划，14项新一轮区级重点学科和特色专科建设项目通过验收。区卫生健康委联合区科委开展区科技攻关，累计立项284个；与上海市第

一人民医院开展两轮“委院合作”，完成5项研究，启动第三轮“委院合作”，遴选4项联合研究项目。“十三五”期间，全区卫生健康系统科研成果处于历史最好水平，共获国家级课题8项、市级课题43项，发表论文1560篇。

（七）卫生信息化水平大幅提升

“十三五”期间，完成15家社区卫生服务中心综管平台和社区综改核心业务系统建设。建立完善社区卫生服务信息系统，电子健康档案应用水平等级评定工作实现全覆盖。实现12项国家基本公共卫生服务和肿瘤、脑卒中服务记录的全面整合。落实市便民就医工程，在全市率先实现区内23家医疗机构医学影像检查资料和临床检验结果实时互联互通。统一管理23家医疗机构门诊预约号源，在全市率先实现区级号源与市级“1+1+1”签约转诊系统全面对接。全面开展门诊在线预约，预约时段精确至一小时。发布“健康松江”APP，提供慢病管理、健康档案、儿童保健、预防接种、家庭医生等便民服务。全面推进行业网络安全等级保护工作，实现医疗机构核心业务系统全覆盖，区卫生健康委连续四年被评为“上海市卫生健康行业网络安全工作先进单位”。

（八）依法行政和卫生监督工作成果丰硕

完成区卫生健康监督机构改革，出台《松江区改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案》和《关于进一步加强松江区卫生监督体系规范化建设的实施意见》，持续完善卫生监督制

度建设。完善区域卫生监督二级网络，配备卫生监督协管人员94名。落实“双减半”工作要求，推动审批事项全面“瘦身”。全面实施行政审批规范化管理，强化事中事后监管。完善医疗卫生机构传染病防治监督综合评价机制，依托在线监测设备对生活饮用水进行实时监测，构建重点公共场所卫生风险监管模式，全面开展量化评价分级分类管理，对全区学校开展全覆盖卫生监督。建立医疗卫生行业综合监管会商机制，明确一清单一分工。建立完善公安、卫监和医疗机构打击“医托”联动机制。深入开展扫黑除恶专项斗争，无证行医、非法代孕等数量明显下降。加强查办力度，荣获4个国家级和11个市级优秀案例。

（九）卫生应急核心能力显著提升

巩固国家卫生应急示范区创建成果，制定区医疗卫生机构应急核心能力评估标准，出台《关于进一步加强松江区卫生应急保障体系建设意见》。成立4家区级卫生应急培训演练中心，组建医疗救治、公共卫生、卫生监督和精神卫生4支区级卫生应急队伍。完善院前急救网络，新增5个急救分站，平均急救半径缩短至3.7公里，平均急救反应时间缩短至10分45秒，位居全市前列。区级卫生应急队伍圆满完成多项重大活动医疗保障任务，2017年获得市卫生应急技能竞赛团体一、二等奖，成员代表上海队参加国家级竞赛获得团体和个人二等奖。

（十）精神文明和政风行风建设有力推进

深入推进主题教育实践活动，干部职工工作作风优良，医患关系更加和谐。全面加强公立医院党的建设，推进四责协同机制建设向基层医疗卫生单位延伸。认真履行党风廉政建设的主体责任和监督责任，持续开展督查，保持行业风清气正，维持卫生系统良好形象。深入开展文明服务、卫生志愿服务行动，社区健康讲堂、社区义诊常态长效开展，志愿者服务队伍不断发展壮大。持续加强对职工的关心关爱，职工收入稳步增长，系统凝聚力、战斗力、归属感持续增强。加强卫生健康新闻宣传，人民群众对本区卫生健康工作的认可度和满意度不断提升。

二、面临形势

（一）新城发力建设对卫生健康提出新使命

将五大新城建设成为长三角城市群中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市是本市“十四五”时期构建空间新格局的重要内容。卫生健康发展同城市整体战略紧密衔接，卫生健康能力是城市建设和发展的重要基础。但是，目前松江新城医疗卫生资源配置水平不高，卫生人才量、质、结构、成长等方面还存在短板，优质医疗资源明显不足，医疗机构服务能级不强，医防融合尚不够，亟需加快加强新城卫生健康事业发展，匹配新城经济社会发展水平。

（二）公共卫生安全对卫生健康提出新要求

新冠肺炎疫情防控进入常态化，但疫情散发、突发随时可能出现，疫情防控压力持续存在。本区又地处上海“西南门户”，

人口众多、流动性强，增加了突发公共卫生事件的风险。虽然经受住了疫情考验，但在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面还存在问题和短板，与全球公共卫生最安全城市的定位还不匹配。此外，我国疾病预防控制体系正面临改革，需要本区做好准备并及时跟进调整。

（三）人口发展和区域竞争对卫生健康带来新挑战

“十四五”时期本区人口导入规模增大，人民群众对高品质健康服务需求也大幅增长，供需不匹配矛盾日益凸显。老龄化程度进一步加深，癌症、心脑血管疾病以及失能失智等日益成为家庭和社会的沉重负担。随着医疗资源的持续引进，可以预见“十四五”期间本区医疗卫生基础设施将得到较大改善，但目前各地都在大力支持卫生健康事业发展，这对本区引进卫生健康人才尤其是高水平人才，以及提高卫生健康管理水平提出了更严峻的挑战。

（四）科技和产业变革为卫生健康带来新发展

医学科技创新和生物医药产业发展地位日益提高，本区是上海全球科创中心重要承载区，长三角G60科创走廊策源地，这都为本区医企协同联动、医学科技创新和健康相关产业发展提供了重大机遇。5G、人工智能、大数据、物联网等信息技术正高速发展，数字化转型已成为本市和本区“十四五”时期主要目标，作为重要应用场景之一的医疗领域有望加快提升智慧化水平。多种前沿医学技术研发提速，新疗法、新药物、新材

料和新器械创新迸发，都将对卫生健康发展产生重大影响。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，认真落实新时期卫生健康工作方针，主动服务城市和区域发展，深化健康松江建设，助力松江新城建设，持续推进改革创新，推进卫生健康高质量发展，打造整合型、智慧化、高品质健康服务体系，实现健康事业和健康产业联动发展，全方位、全周期维护和保障人民健康，服务人民群众高品质生活，提高人民群众对卫生健康服务的感受度，为建设“科创、人文、生态”现代化新松江贡献力量。

（二）基本原则

1. 坚持人民至上、生命至上。把人民生命安全和身体健康放在第一位，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，以基层为重点，预防为主，进一步改善健康公平，尽最大努力维护人民群众生命健康。

2. 坚持系统治理、共建共享。秉持城市是一个有机生命体的理念，把卫生健康作为城市治理的重要内容和新城建设的重要方向，将健康融入所有政策，加快形成大健康治理格局和全社会促进健康的强大合力。

3. 坚持整合协同、高效便利。健全公共卫生与医疗的协作

机制，坚持中西医并重，加强医疗卫生机构协同，推进优质医疗资源扩容，强化覆盖全生命周期、便捷可持续的卫生健康服务供给。

4. 坚持改革创新、凸显特色。加快卫生健康重点领域和关键环节改革，发挥科技创新和信息化的支撑作用，激发卫生健康发展活力，打造区域卫生健康服务品牌，提升卫生健康服务品质。

（三）发展目标

到 2025 年，基本建成与经济社会发展水平相适应、与区域功能定位相匹配、以人民健康为中心的整合型、智慧化、高品质健康服务体系，公共卫生应急管理能力显著提升，人人享有更加公平可及、综合连续、经济有效的全方位、全周期卫生健康服务。

——持续提升居民健康水平，健康松江建设迈上新台阶。居民健康素养水平逐步提高，重大慢性病过早死亡率逐步降低，常见恶性肿瘤诊断时早期比例逐步提高。居民主要健康指标保持发达国家和地区水平。

——织密织牢安全网底，公共卫生服务能力达到新水准。基本建成现代化疾病预防控制体系，重大疫情和突发公共卫生事件应对能力达到国内一流水准，建设成为公共卫生最安全区域之一。

——不断完善服务体系，健康服务能级实现新跨越。加强

各类医疗卫生机构协同，充分发挥中医药特色优势，基本建成整合型健康服务体系，筑牢基层卫生服务网底，初步建成适宜、综合、连续的社区健康服务体系。

——加快集聚优质资源，医疗服务水平达到新高度。全面深化与知名医学院校和医院战略合作，区域性医疗中心服务水平明显提升，打造一批医学重点学科和医疗服务品牌，重大疑难疾病诊治能力大幅提升。

——加强支持引导培育，医学科技创新和健康产业发展引领新趋势。支持健康服务业产业联盟和 G60 科创走廊健康企业示范带建设，加强科技创新平台建设，支持医院与企业联动，全面提升医学科技创新能力，联动发展生物医药产业。

——大力推动数字化转型，医疗健康服务形成新生态。持续深化智慧健康建设，推进数字城市应用格局，初步形成与健康服务智慧化相配套的制度体系，成为智慧化健康服务高地。

——持续深化改革，卫生健康治理走出新路径。行业管理法治化、标准化、智慧化水平进一步提升，基本建成覆盖全行业、全要素、全流程的智能化监管体系。

“十四五”卫生健康发展指标

序号	指标名称	属性	2025年目标
1	人均预期寿命（岁）	预期性	高于全市平均水平
2	人均健康预期寿命（岁）	预期性	≥ 71
3	婴儿死亡率（‰）	预期性	优于全市平均水平
4	5岁以下儿童死亡率（‰）	预期性	优于全市平均水平
5	孕产妇死亡率（1/10万）	预期性	优于全市平均水平
6	常见恶性肿瘤诊断时早期比例（%）	预期性	≥ 37
7	居民健康素养水平（%）	预期性	≥ 40
8	院前急救平均反应时间（分钟）	预期性	稳定在 11 分钟以内
9	千人口献血率（‰）	预期性	17.5
10	千人口医疗机构床位数（张）	预期性	4.0
11	千人口执业（助理）医师数（人）	预期性	2.2
12	千人口注册护士数（人）	预期性	2.5
13	千人口全科医生数（人）	预期性	0.35

注：人均预期寿命、人均健康预期寿命、5岁以下儿童死亡率以户籍人口为统计对象。

四、主要任务

（一）推进公共卫生体系现代化

1. 加强疾控体系现代化建设。加快推进疾病预防控制体系改革，对照《疾病预防控制中心建设标准》，建成符合城市功能

定位和发展规划的区域公共卫生中心。实施实验室能力提升工程，检测检验能力达到市内领先、国内先进水平。加强与高校、医疗单位等机构间合作，深化复旦大学公共卫生学院教学基地建设，建设一批国内领先并具有全市影响力的传染病、慢性病和病原微生物等公共卫生重点学科群和重点实验室。全面加快疾病预防控制信息化建设，建立多部门业务协同和信息共享机制，推进健康大数据在公共卫生领域应用。

2. 加强健康教育与科普。充分发挥区健康促进中心作用，统筹各类健康教育资源，推进全民健康促进行动，实施居民健康素养提升工程。将健康教育与科普纳入国民教育体系，推动全民健康科普运动，探索更经济、更高效的健康投入产出路径。充分发挥医务人员、教师、科学家、学术团体和媒体等在健康科普中的作用，不断提升市民自我健康管理意识和能力。推进无烟环境建设，强化公共场所控烟监督执法，以青少年为重点开展控烟宣传教育，努力减少新增吸烟人口。

3. 优化健康管理服务。加强居民健康档案建设和管理，提升健康档案质量、档案信息互联互通和档案利用水平，开展以健康档案为基础的全人群、全过程健康管理服务。提升国家基本公共卫生服务、国家和本市重大公共卫生服务水平。巩固国家慢性病综合防控示范区建设，支持社会力量参与慢性病防控。以癌症、糖尿病、高血压、脑卒中、慢阻肺等为重点，加快推

进医防融合的疾病综合防治服务管理体系建设。实施癌症防治行动，以大肠癌、肺癌、胃癌、乳腺癌、宫颈癌等为重点，完善筛查测算，提高早发现、早诊断比例和五年生存率。加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等慢性传染病患者社区规范管理，强化重点人群高危行为干预和随访管理。加快建设区牙病防治所，推进儿童青少年近视防控和视力健康管理。加强职业健康管理与服务，加强重点职业和职业病危害因素的监测与评估。加强食品安全风险监测评估。

4. 完善精神卫生服务体系。加快推进区精神卫生中心改扩建项目，整合区域精神卫生医疗资源，积极参与精神卫生医疗联合体建设，建成精神疾病患者诊疗中心。二级医院均开设精神科或心理咨询门诊，社区卫生服务中心均能提供心理咨询服务，村/居委会心理咨询或社会工作室全面建成。加强社区精神障碍康复养护网络建设，培育康复与养护服务类专业组织和机构。健全社会心理健康服务网络，普及常见精神障碍防治知识。推进心理援助和心理危机干预，将心理危机干预纳入各类突发事件应急预案。

5. 深化爱国卫生运动。充分发挥爱国卫生运动优势，将爱国卫生运动与传染病防控、慢性病防治紧密结合，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变。贯彻乡村振兴战略，加强乡村卫生基础设施建设，大力开展“村庄清洁”行动，改善农村

人居环境。加强病媒生物防制法制化、规划化、信息化建设，强化监测预警、应急处置。建立巩固提升国家卫生区、健康促进区创建成果推进机制，深入持续推进社区、企业、单位、学校、家庭等健康“细胞”工程，全力推动 G60 科创走廊健康企业示范带建设。

（二）健全卫生应急管理体系

6. 完善应急指挥体系。完善区域公共卫生应急指挥体系，加强区公共卫生应急指挥中心建设并实体化运行。加强各部门协同联动，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。健全应对突发公共卫生事件响应机制，完善重大公共卫生专家库，完善应急预案体系和应对处置方案，并建立定期修订制度。依托区城市运行管理中心平台，建设多数据、全方位、广覆盖的区级公共卫生应急指挥信息系统。依托市级平台，及时掌握区域防控态势，统筹调度医疗卫生资源和社会资源。

7. 强化监测预警与快速响应。按照“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的要求，以新发突发传染病、食源性疾病、不明原因疾病为重点，完善发热门诊（哨点诊室）、肠道门诊等监测哨点布局。建立健全生物安全风险评估预警制度，加强生物样本安全管理。依托互联互通信息化建设，加强区域传染性疾病预防专家会诊中心建设。完善公共卫生“苗子事件”监测系

统，依托居民电子健康档案等系统，探索公共卫生数据开放应用机制和规范，利用大数据和人工智能技术，提升公共卫生风险评估和预警能力。

8. 强化应急医疗救治。推进区域性应急医疗救治体系建设，明确和落实各级公立医疗机构的公共卫生职责，进一步强化医防融合、平战结合。加强传染病救治资源配置和能力建设，发热门诊设置隔离留观床位，完善急救急诊、负压病房、重症监护治疗病房建设，预留可拓展床位。加强重症医学、感染、护理专业能力建设，规范和强化院感防控。提升区域中医药应急救治能力，完善中西医协作机制。健全传染病院前急救转运体系，进一步织密院前急救网络，强化医疗急救分站标准化建设，增加院前急救特种车辆、传染病转运专业车辆和专业设备，推进洗消备勤中心、物资储备中心建设。加强公共卫生应急救治能力储备，建立医院整体转换机制和应急救治“预备役”制度，完善应急状态下医疗卫生机构动员响应、人员调集和征用腾空机制。建立应急心理援助和危机干预网络，加强心理疏导和危机干预。

9. 完善公共卫生应急社会治理。明确责任分工，落实全流程管控、全行业保供、全空间覆盖“三全”工作机制，完善街镇分管主任（镇长）和社区卫生服务中心主任“双主任”制度，实施依法防控、联防联控、群防群控，构筑严密防控链。完善

社会力量参与机制，完善社区治理体系，完善应急状态下街镇（居村）、公安、社区卫生服务中心三方联动机制，补齐农村公共卫生服务短板。依托“一网通办”、“一网统管”平台，形成跨部门、跨层级信息整合机制。依托大数据有效评估公共卫生安全风险，实施分级分类防控。加强卫生应急培训中心和应急演练中心建设。加大卫生应急知识普及和宣传教育力度，优化爱国卫生群防群控模式。制定大型公共设施转换为应急医疗救治设施的预案，以街镇为单位储备临时可征用设施，新建大型建筑预留应急转换接口。

10. 加强应急物资储备。加强卫生应急物资储备及管理体系建设，健全应急物资储备预案，科学调整物资储备的品类、规模、结构，加强疫苗、药品、试剂和医用防护物资储备。健全分级分类卫生应急保障物资储备制度和管理机制，完善卫生应急保障物资协议储备，建立应急装备、物资协议储备制度和应急药品紧急采购制度。形成紧急医学救援、公共卫生事件、卫生监督、心理救援专用物资库。鼓励居民家庭储备适量应急物资。构建应急物流服务平台，建立紧缺物资运输快速通道。建立健全卫生应急保障物资储备、调拨、配送和监督信息化管理制度。

（三）加快优质医疗资源扩容

11. 优化医疗资源配置。围绕松江新城建设，加快完善医疗

资源布局。务实推进与上海交通大学医学院战略合作，启动区中心医院改扩建，力争基本达到三级甲等综合性医院水平，加快推进上海交通大学医学院松江研究院建设，推动区中心医院成为上海交通大学医学院附属松江医院。加强上海市第九人民医院松江医联体建设，建成并启用区牙防所（口腔医院）。加快泗泾医院改扩建，推动泗泾医院成为上海交通大学医学院附属第九人民医院松江分院。深化与上海市第一人民医院南院合作，推进上海市第一人民医院南院创伤急救及妇儿诊疗中心综合楼建设。推进与上海中医药大学合作，深化与上海中医药大学附属曙光医院协作，新建上海中医药大学附属松江医院。深化与复旦大学附属儿科医院和国际和平妇幼保健院专科医联体建设，探索区妇、儿中心建设。改扩建同济大学附属养志康复医院。推进与复旦大学附属中山医院合作，协助建设中山医院佘山院区。完善基层医疗卫生资源配置，建成并启用广富林街道社区卫生服务中心、九里亭街道社区卫生服务中心，完成车墩镇、石湖荡镇、泗泾镇、新桥镇、泖港镇等社区卫生服务中心改扩建及新建，启动并逐步完成方松街道、永丰街道、洞泾镇、新浜镇等社区卫生服务中心迁建或改扩建。在南部新城、洞泾镇、车墩镇等地区预留卫生发展用地。到2025年，形成15分钟基本医疗卫生服务圈。

12. 完善分级诊疗制度。加快区域性医疗中心建设，明确区

中心医院、方塔中医医院、泗泾医院和九亭医院 4 个区域性医疗中心的功能定位。以区域性医疗中心为支撑，加强医疗联合体发展。积极争取市级部门支持，进一步畅通双向转诊通道，持续放大优质医疗资源辐射带动效应。完善区域康复医疗服务体系，进一步发挥市第五康复医院作为区域康复医学中心的康复专科优势，优化“3+1”康复医疗服务模式，完善病房、门诊、社区、居家相结合的社区康复服务网络，建设特色鲜明的康复医疗联合体和分层级、分阶段的分级诊疗康复体系。打造区域医疗服务特色品牌。加强全科医生培养，持续推进“1+1+1”医疗机构组合签约，强化老年人、慢性病患者和长期照护居民签约服务。到 2025 年，基本形成比较成熟的分级诊疗模式。

13. 持续改善医疗服务质量。实施改善医疗服务行动计划，推行分时段预约诊疗，开展检查检验集中预约服务，减少患者等待时间。开展诊间结算、移动支付、检查检验结果互认及推送等服务，改善患者就医体验。优化医疗质量控制体系，推动医院持续改进服务和管理，保障医疗安全。推进医疗机构临床路径工作，进一步扩大临床路径覆盖面。优化无偿献血“松江模式”，加大血液募集力度，力争“十四五”期间千人口献血率超过 17.5%，街头个人自愿无偿献血募集量占总募集量的一半以上，满足用血需求，保障用血安全。加强药品临床使用监测与综合评价，保障用药安全。加强公立医院医疗服务评价，促

进医疗机构持续改进服务质量。加强医疗机构药品、医疗器械等不良反应监测，提升报告质量。

（四）持续深化医药卫生改革创新

14. 推动公立医院改革发展。坚持公立医院公益性，完善现代医院管理制度，强化内涵发展，持续保持医改核心指标领先优势。加强公立医院分级分类管理，规范医疗执业行为，健全绩效考核制度，实行全面预算管理，完善薪酬分配机制。科学评价医院成本、产出和医生绩效等，引导医院和医生提高效率、控制成本、提升服务能级。完善医疗联合体综合绩效考核制度，将考核结果与政府投入、医保支付、绩效工资总量、院长绩效等挂钩。推进三医联动，落实药品、医用耗材集中带量采购，落实基本药物制度，推进基层与二级医疗机构用药衔接，逐步提高各级医疗机构基本药物使用比例。

15. 优化公立医院内部运营管理机制。全面加强公立医院党的领导，深化党委领导下的院长负责制。以章程为引领，促进公立医院完善运行和治理机制。推动公立医院建立基于全面预算的全业务、全流程闭环管理体系，强化医疗服务全成本核算和成本控制，形成符合医疗发展规律的人、财、物等资源配置体系，实现收支平衡。加强公立医院预算执行审计监督，规范收支行为。

16. 深化社区卫生服务综合改革。强化社区卫生服务中心平

台功能定位，完善社区卫生服务功能，推进基层卫生机构高质量发展。积极开展社区康复中心、慢病健康管理支持中心、社区护理中心、家庭医生质控中心、智慧健康驿站质控中心、安宁疗护中心等六个中心建设。建设示范性社区康复中心，构建病房、门诊、社区、居家相结合的社区康复服务网络。完善家庭医生签约服务制度，强化家庭医生团队在社区卫生服务中的主体地位，完善家庭医生考核激励机制，不断做优家庭医生签约服务，提升家庭医生有效签约、有效服务和有效控费水平，让家庭医生成为居民健康和卫生经费的守门人。

（五）优化重点人群健康服务

17. 完善妇幼健康服务体系。加强妇科、产科、儿科及妇女儿童保健和计划生育等重点学科建设，提升区域妇幼健康能级和水平。推进社区卫生服务中心妇女保健门诊、儿童保健门诊和计划生育门诊规范化建设。严格执行孕产妇和儿童健康管理，提升区内孕产妇和新生儿危急重症临床救治水平。推行免费婚前医学检查和免费孕前优生健康检查制度，持续扩大检查覆盖面。规范实施妇幼重大公共卫生服务项目，加强更年期、老年期妇女健康管理服务。建立完善的儿童早期发展管理和服务体系，加强儿童早期发展。关爱特殊儿童，加强康复服务。

18. 健全老年健康服务体系。发挥区老龄办职能作用，统筹协调区老龄委各成员单位职责落实。优化老年医疗资源配置，

推动二级及以上综合医院、中医医院设立老年医学科，全面推进老年友善医疗服务机构建设。深化医养结合，完善医疗卫生、康复、养老等机构合作机制，发展医养结合服务，推广社区居家医养结合模式。加强老年人健康教育，加强老年人健康管理和慢性病防治。强化老年人心理健康服务，实施老年人心理关爱项目。开展老年人营养干预行动，实施防失能干预项目。推进安宁疗护，引导医疗、护理、养老和社区托养等机构开展安宁疗护服务。

19. 提升家庭发展能力。深化计划生育服务管理改革，完善家庭计划指导服务体系。加强生育全程服务，逐步完善支持家庭生育的相关配套措施，积极推动构建生育友好型社会。加强部门协同，积极推进母婴设施建设。依法落实计划生育家庭奖励扶助政策，加强对计划生育特殊家庭的扶助关怀。大力推进健康家庭建设，创立健康家庭区域文化品牌。加强生殖健康宣传服务，完善免费避孕药具服务。建立完善人口和相关影响因素监测，做好人口和生育变动趋势预测分析。

（六）促进中医药传承创新发展

20. 优化中医药服务体系。合理规划和配置区域中医医疗资源，建立健全以上海中医药大学为指导，区方塔中医医院为龙头，区内综合医院中医科室为骨干，妇保、精神卫生机构等专科医院中医服务为支撑，社区卫生服务机构为基础，社会办中

医医疗机构为补充，布局合理、分工明确、功能互补，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全体居民和全生命周期的中医药服务。推进“智慧中医”建设，实施“互联网+中医药健康服务”，建设互联网中医医院。加强中医药知识和文化传播普及。

21. 提升中医药服务能力。深化与曙光医院协作，支持区方塔中医医院建设成为上海中医药大学附属松江医院，力争达到三级中医医院水平。积极推进“区域+专科专病”中医医联体新模式，在中医肿瘤、中医外科、中医妇科、中医针灸推拿和康复等领域建成若干个市内有一定影响力的中医特色专科。加强区级名中医工作室建设工作，打造一批中医名医名科。巩固全国基层中医药工作先进单位成果，深入推进中医药融入社区健康服务一体化发展。促进中医药传承创新，发挥中医药在治未病、康复、养老、儿科等重点领域的特色优势。发挥中医药在公共卫生服务中的作用，建立中医药参与基本公共卫生服务、应对突发公共卫生事件协调机制和重大传染病防治中西医协同机制。

（七）推动医学科技创新和健康产业发展

22. 支持临床研究和成果转化。加强与区科委合作，重点建设和扶持一批区级面上、青年和管理项目，提升科研成果含金量。加强医院临床研究能力建设，重点支持上海交通大学医学

院松江研究院建设和发展。支持医疗机构设立科研成果转化部门，鼓励委托第三方机构开展技术转移服务。支持建立产学研医对接平台，支持医药企业与医疗机构加强合作，推动医学科技成果转化。

23. 鼓励社会办医疗机构发展。按照市统一部署，结合区医疗资源实际情况，基于街镇、园区实际需求，科学制定区社会办医疗机构设置指引，支持具有国内外一流管理水平、有较大规模、技术水平高、服务能力强、知名度高、口碑好的社会投资主体开办高水平社会办医疗机构，形成公立与非公医疗机构协同发展的多元办医格局。

24. 鼓励健康服务业多元发展。做实区健康服务业产业联盟，推进区域健康服务业规划。依托区域旅游资源、生态资源，发展医疗健康旅游服务。鼓励社会力量举办健康体检中心、健康管理中心，发展健康管理与促进服务。依托中山医院佘山院区，探索佘山国家旅游度假区健康服务新模式。依托区域新一代信息技术产业集群建设，支持发展智慧健康产业。

（八）全面加强学科人才建设

25. 加强卫生健康学科建设。依托新一轮市级和区级医学重点专科建设，建立“1+1+N”带动应用模式，加强三级医院、二级医院和社区卫生服务中心的紧密合作。持续加强与医学院校、三级医院等优质资源合作，提升专业技术和科研水平。重点打

造一批郊区领先、特色显著、在全市就有一定影响力的优势学科和专科。加快加强公共卫生学科能力建设。

26. 大力培养卫生健康人才。贯彻落实《关于进一步加强松江区卫生健康人才工作的实施意见》，制定区卫生健康系统紧缺人才目录，按照国家和市级标准，科学核定、按需补充人员编制，统筹优化医疗机构编制资源配置。强化继续教育，发展临床教育。区级医院重点加强重点学科、特色专科等人才招录和培养。社区重点加强全科规培生招录和“5+3”定向培养，继续开展“3+2”乡村医生定向培养，毕业分配向浦南地区予以倾斜支持。实施专业人才引进集聚工程，引进一批学科带头人和专业技术骨干，录用一批规范化培训毕业生、非规范化培训的其他卫生专业技术人员等。加强乡村医生队伍建设。继续开展区政府卫生津贴享受对象、首席医生、首席社区医生、医苑新星等优秀卫生人才培养工作。

27. 优化医学人才发展环境。优化医务人员职业发展环境，建立适应卫生行业特点的绩效评价和人事薪酬制度。完善临床医师职称评定制度，提升医务人员的职业认同感。加强各类教学、培训、临床基地建设，建立健全人才梯度进修机制。合理减轻医护人员工作负荷，维护医务人员身心健康。营造保护医务人员正常执业的法制环境，依法打击涉医违法行为。完善医疗纠纷预防处置与风险分担机制，推进医疗责任保险，发挥医

患纠纷调解委员会作用。加强舆论宣传和引导，营造促进医患和谐的舆论氛围。

（九）加快卫生健康智慧化建设

28. 夯实卫生健康数字化基础。推进医疗卫生信息基础设施智慧化升级，完善区级全民健康信息平台，实现医疗、医保、医药、医养数据互联互通，打造“四医联动”服务模式。加快推进松江健康大数据中心、卫生行业云等重大项目建设，夯实信息基础设施，强化健康数据和信息安全。

29. 深化“互联网+医疗健康”服务。开展以区中心医院为代表的互联网医院建设，推进“互联网+护理”、“互联网+家庭病床”等应用，为居民提供便捷的互联网诊疗服务。主动对接市“一网通办”平台，普遍开放医疗卫生服务线上预约，可预约医疗卫生服务种类不低于80%，全面向居民开放健康档案和医疗卫生服务记录查询，可查询服务记录不低于90%。

30. 加快推进医疗服务数字化转型。推进便捷就医应用场景，构建涵盖诊前、诊中、诊后的数字化全流程医疗服务，打造智能预问诊、电子病历卡与电子出院小结等重点应用场景。鼓励发展和推广5G、人工智能、医疗物联网等技术在卫生健康行业应用。

31. 积极打造数字健康城区。加快推进智慧医院建设，以“智慧医疗”、“智慧公卫”“智慧服务”和“智慧管理”为核心，做

实区域性医疗中心，支撑区域优质资源持续整合，积极推动智慧城区医疗一体化发展，打造智能、高效、一体化的远程医疗健康协同服务模式。

（十）推进行业治理现代化

32. 加强行业综合监管建设。实施区级卫生监督机构标准化建设，高标准建立专业高效的卫生监督执法机构和卫生监督协管队伍。深入实施“智慧卫监”，充分发挥大数据、人工智能等在卫生监督中的支撑作用。落实街镇和居村委管理责任，加强无证行医综合治理。完善卫生监督标准规范和事中事后监管制度，优化监管流程，提高监管透明度。推进监督信息公开，充分发挥社会监督作用，促进行业诚信自律。

33. 深化行政审批制度改革。推进落实“放管服”各项改革措施，动态调整完善卫生健康领域的权力清单、责任清单和负面清单。开展行政审批“综窗改革”、“主题式服务”，深化“一窗受理”和“集成服务改革”。以“一网通办”为切入口，提升行政审批内部效能。以企业和群众高效办成“一件事”为目标，推动“出生一件事”等涉及卫生健康领域的“一件事”服务集成，凸显“互联网+政务服务”成效。

34. 加强精神文明和政风行风建设。聚焦卫生健康改革发展大局和重点领域，做好政策解读、舆论引导和突发事件应对。宣传先进典型和先进事迹，弘扬“大医精诚、平等仁爱、敬畏

生命、追求卓越”的职业精神，强化医务人员职业道德、法制纪律教育培训。加强健康科普宣传，引导市民形成科学就医理念和对医疗服务的合理预期，增进社会各界对医务工作者的理解、尊重与关心。深化文明创建，推进改善医疗服务行动和新时代文明实践志愿服务。推进党风廉政建设和政风行风建设，加强行业规范和制度建设，持续推进行业自律和诚信建设。坚决整肃不正之风，树立清风正气。

五、保障措施

（一）加强组织领导

坚决贯彻落实党中央、国务院、市委市政府和区委、区政府对卫生健康改革发展各项决策部署。将本规划确定的主要目标和指标纳入本区国民经济和社会发展规划等区域重要规划，对本规划指标和重大任务举措制定年度目标和任务清单，建立部门协调机制，明确职责，有序推进。建立健康影响评估机制，系统评估全区经济社会发展规划和重大工程对健康的影响。

（二）完善投入机制

健全稳定、规范、可持续的卫生健康事业投入机制，把卫生健康事业放在政府优先投入和重点保障的位置，完善公共卫生经费保障机制，持续加大公共卫生投入。足额安排规划实施所需的基本建设、设备购置、信息化建设等经费和人员经费、公用经费和业务经费，落实好各项投入政策。

（三）加强监测评估

建立规划监测评估机制，定期对规划实施情况特别是重大项目的推进落实情况开展全面评估。完善规划中期和终期评估制度，对监测评估中发现的问题，及时研究解决，加强督查和约谈，确保规划目标顺利实现。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2023年4月7日印发
