

上海市松江区应急管理局文件

沪松应急局〔2025〕18号

关于印发《松江区应急管理局 2025 年 工作要点》的通知

各镇、街道及经开区应急管理部门，局机关各科（室）、执法大队：

《松江区应急管理局 2025 年工作要点》已经局长办公会议审议通过。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

上海市松江区应急管理局

2025 年 4 月 8 日



松江区应急局 2025 年工作要点

2025 年是实现“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打下基础的关键之年。松江区应急局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和考察上海重要讲话精神，认真落实全国应急管理工作会议和十二届市委六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，干字当头、奋力一跳，以改革创新推动应急管理事业高质量发展，全力以赴防范化解重大安全风险，为松江区经济转型发展提供有力安全保障。

一、强化安全责任落实，全力守牢城市安全发展底线

（一）落实党政领导责任。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，制定《区政府领导安全生产重点工作责任清单》，加强问题研判、精准调度和专项督导，共同推动解决制约城市安全发展的深层次问题。会同区委党校举办基层应急管理能力提升班，制定党政领导干部应急管理领域法律法规和相关文件清单，制作突发事件应对桌面演练培训课程并纳入区委党校主体班宣贯，提升党政领导干部突发事件应对能力。

（二）优化责任体系建设。结合议事协调机构改革，进一步优化整合安委会、城运应急委（防灾减灾救灾委）等议事协调机构，研究制定城市应急、自然灾害防治等工作清单，制定

《2025 年安全生产工作意见》，修订安全生产和应急管理考核细则，完善 8 个专委会工作运行机制，有效落实“三管三必须”，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，不断捋清新行业新业态监管责任，压实企业主体责任和全员安全责任制。

（三）强化事故调查和责任追究力度。加强事故数据汇聚分析，聚焦发生的深层次规律特点和苗头性、趋势性问题，提升事故防范预警和决策支撑效能。联合区纪委监委、区委和区政府督查室等部门合力强化督查督导、约谈警示和挂牌督办等措施，完善安全生产责任倒查机制。深化与检察院的行刑衔接和公益诉讼机制，健全和完善对事故相关责任人的行政处罚、党纪政纪处分和刑事责任等综合追责的制度。

二、健全灾害风险防控，防范化解城市重大安全风险

（一）加快建设韧性安全城市。持续推进自然灾害综合风险基础数据更新，深化自然灾害普查成果运用，完成本区地下隐伏断层探查和地震灾害损失预评估工作。落实韧性安全城市建设任务，组织编制本区综合防灾减灾规划，开展新一轮城市安全风险评估。完成年度应急避难场所建设目标，开展应急避难场所常态化维护管理。

（二）强化灾害风险会商研判。健全涉灾部门气象“直通车”机制，开展重大自然灾害和突发事件快速综合研判，完善气象“31631”强降水预警、“3216”台风风险预警联动等机制，

探索制定重点防御单位灾害预警响应规范。深化预警信息发布矩阵建设，拓展监测预警响应覆盖面，制定《松江区突发事件预警信息发布规范》，精准发布灾害性天气工作提示，落实防汛防台各项应对措施。

（三）抓实森林防灭火能力水平建设。完善森林防灭火基础设施布局，加快推进预警监测系统建设，实现精准感知森林火情。深入开展森林火灾重大隐患动态和查处违规用火行为等专项行动，从源头上减少火灾隐患。加强灾害信息员队伍建设，保障信息传递及时准确，加快打造一支专业化森林防火队伍，实现灾害风险隐患早发现、早报告、早处置。

三、突出事前预防转型，深入推进安全生产治本攻坚

（一）优化工作推进机制。围绕安全生产“排查、培训、宣传、服务”四个方面，加快推进“1+4”治本攻坚行动各项工作。制定治本攻坚年度任务清单，督促各专业委员会制定年度安全风险整治方案，统筹抓好新业态、新领域风险防控，实施重大隐患挂牌督办和销项管理，推进重大事故隐患动态清零。做好迎接国务院安委会2025年度省级政府安全生产和消防安全考核工作。

（二）推动治本攻坚提质增效。结合治本攻坚三年行动系统，运用重大事故隐患整改率、千次检查发现率、挂牌督办率等量化数据反映工作进展，跟踪闭环区级、街镇、企业发现的突出风险隐患动态，滚动开展风险隐患排查，及时消除重大事

故隐患存量。做好重大事故隐患判定标准宣贯，推进安全隐患排查整治“一行业、一案例”，提升风险隐患排查整治质量。

（三）落实企业安全管理机制。推动企业健全自查自改常态化机制，探索对主动报告重大事故隐患并及时采取整改措施的企业免于处罚，对不查不改不报的企业加大处罚力度，有效防范重点领域风险。强化企业安全生产标准化建设，落实安全生产标准化企业选树机制，试点培树 3-5 家典型示范企业，指导街镇（经开区）培树 2-3 家标杆企业，逐步健全企业安全管理长效机制。

四、紧盯重点领域整治，坚决筑牢城市安全稳定防线

（一）开展重点领域隐患排查整治。深入开展电动自行车、厂房仓库、城镇燃气、建筑施工、工贸以及人员密集场所动火作业、建筑保温材料等重点领域事项“一件事”全链条安全风险隐患综合整治，优化厂房仓库系统建设。聚焦高温金属熔融企业、危险作业等重点领域深入开展专项整治。持续推动建筑施工、道路交通、特种设备、文化旅游等领域综合治理。

（二）加强危险化学品领域安全监管。严把危险化学品行业安全准入关，规范危险化学品建设项目安全设施“三同时”和安全生产许可审核事项。常态化开展危险化学品重大危险源专项核查，推进化工老旧装置安全分类整治，制定全区医药化工和危险化学品使用企业安全准入导则等标准。推进“一企一品一码”危险化学品出入库及危险货物装卸信息化管理工作，

探索全区危险化学品的和工贸企业分级分类底表，制定危险化学品隐患排查手册。

（三）规范涉企行政执法。编制年度应急管理综合行政执法计划，落实行政执法“检查码”100%全覆盖，执行自由裁量和轻微免罚规则，探索“信用+风险+科技+无接触”的新型涉企检查模式，积极运用无感监管系统和人工智能大模型辅助执法，持续推动政企安全生产合规互认。加强对企业政策支持和优化监管服务，为企业提供精准安全帮扶，持续优化营商环境。

五、深化应急体系建设，全面提升应急处突保障能力

（一）加强应急指挥体系建设。完善区域运应急体系建设，落实各部门数据全量接入，提高信息报送准确率，提升突发事件联动响应能力。制定《松江区城市运行安全突发事件应急处置工作规范》，加强应急值守联动和应对突发事件，深化区、街镇（经开区）一体化联勤联动机制，建立统一指挥、职责明确、运转有序的应急处置体系。

（二）提高应急处突合力。完善区级应急预案体系管理，制定《松江区应急预案管理办法》，修订区级总体应急预案、区级专项应急预案等。推广政府应急预案备案系统应用，落实市区两级企业预案线上备案。完善与区人武部、区消防救援局等交流机制，加强应急物资储备体系建设。加强区级综合性和专业应急救援队伍建设，指导各街镇规范组建应急救援队伍，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。开展综合性应

急救援演练，锻炼应急救援队伍实战水平。

（三）提升基层应急管理能力。落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，推进基层应急管理基础能力建设。加强基层应急管理队伍建设，整合资源推动基层应急和消防力量一体化规范建设，推动将应急管理职能纳入基层网格化治理框架，夯实基层“神经末梢”安全基础。

六、夯实韧性基础支撑，持续增强城市运行整体合力

（一）强化应急支撑保障。加大关键标准供给力度，做好应急管理“十四五”规划实施总结评估，组织编制应急管理“十五五”规划，重点谋划重大改革举措，重大战略任务和重大工程项目等工作。推进安全风险监测预警体系建设，启动本区国家城市安全风险综合监测预警平台二期建设，对标示范城市创建“1+3+1”的各项重点工作进行推动落实，补齐城市重大危险源风险、重点行业风险及区域风险的数据，初步建立韧性安全数据池，形成纵向贯通、横向联通的物联、数联和智联数据基座，推进本区应急管理数字化转型升级。

（二）构筑安全社会共治体系。推行社会化风险管控机制，落实安全生产责任投保工作。推进信用体系建设，指导企业开展信用信息修复工作，推广区内企业最佳实践优秀案例。落实安全生产举报“吹哨人”制度，修订安全生产举报奖励办法，推动重点行业企业建立事故隐患内部报告奖励机制，提升企业隐患自查自纠内生动力。加强社会公众参与安全监管，树立安

全共治意识，深化安全共建共治共享。

（三）抓实安全培训管理。制定《松江区安全生产培训机构管理办法》《松江区安全生产第三方服务机构管理办法》，规范培训和第三方服务机构参与安全生产培训和服务工作。拓展社会化宣传阵地，发挥松江应急实训中心科普功能，组织市民群体参观学习。组织开展企业主要负责人集中述职、企业定期述安，深化“责任主体谈主体责任”。优化“松小安”平台培训课程，增强从业人员安全防范技能。

（四）普及应急安全文化。聚焦“人人讲安全，个个会应急”主题，举办市级安全生产月在松启动仪式，组织防灾减灾周、防灾减灾专题讲座等系列活动，深化安全宣传“五进”，赴街镇开展17场安全文艺巡演，开展“小手拉大手”安全系列活动。开展“谁执法，谁普法”典型案例宣讲活动，走进融媒体举办安全专题直播节目，策划制作12期《人人讲安全·茸安说》应急科普短视频，以新媒体形式扩大宣传覆盖面，推进应急安全文化培育发展。

七、坚持思想政治引领，全力打造高素质应急管理队伍

（一）注重政治思想教育。系统制定局党委政治理论学习计划，落实“第一议题”制度，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神，抓好习近平总书记考察上海重要讲话精神和关于应急管理重要指示精神落实。坚持“党建+应急”深度融合，制定党建工作要点，丰富党

建工作内容和党建活动载体。优化调整党支部设置，选优配强党建工作队伍，创树“应急先锋”党建品牌。建立健全意识形态工作制度，加强舆论宣传引导，推进网评员队伍建设，建设和管理“两微一端一抖”平台以及学习研讨会等意识形态阵地。

（二）严明党的政治纪律。严格落实全面从严治党“四责协同”机制，落实管党治党责任，推进局党委 2025 年党风廉政建设和反腐败主要工作项目化，落实“三清单”各项工作。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作，抓实“三会一课”、“主题党日”、组织生活会等制度落实。加强对党员干部的日常教育管理监督，突出党风廉政教育，定期开展廉政谈话和廉政警示教育活动，增强党员干部的廉洁自律意识。灵活运用执纪“四种形态”，加大对重点领域、关键环节、重点岗位的监督检查力度，持之以恒纠正“四风”问题，不断巩固拓展作风建设走深走实。

（三）建强应急管理队伍。坚定贯彻执行上海应急职业精神，完善思想引领、素质培养、选拔任用等办法措施。完善优进绌退的干部动态管理机制，牵头做好退出消防员转岗安置，树立干事创业的鲜明导向，激励队伍奋勇争先。加强准军事化内部管理，积极参与 2025 年度全市应急管理综合行政执法队伍准军事化大练兵活动，筹备本级准军事化集训，开展执法卷宗评比活动。发挥文化引领和典型示范作用，推广应急管理先进典型，深化“学制度、守纪律、讲规矩”主题活动，持续涵养

干部队伍新风正气，锻造忠诚干净担当的高素质应急管理队伍。