

上海市松江区国有资产监督管理委员会文件

松国资委〔2022〕10号

上海市松江区国有资产监督管理委员会 关于印发《松江区国资委2022年工作要点》的通知

各区管国有企业：

《松江区国资委2022年工作要点》已经区国资委党委审议通过，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

特此通知

附件：2022年度松江区国资委主要工作计划安排表

上海市松江区国有资产监督管理委员会

2022年6月17日

上海市松江区国资委办公室

2022年6月23日印发

松江区国资委 2022 年工作要点

2022 年是全面落实“十四五”规划关键之年，也是松江区区域性国资国企综合改革试验的收官之年。松江国资国企要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述要求，认真贯彻十一届市委十二次全会、六届区委二次全会精神 and 区委、区政府决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，以深入实施国资国企改革“十四五”规划为牵引，以全面完成区域性国资国企综合改革为抓手，抓重点、补短板、强基础，坚持提质增效，坚持深化改革，坚持创新驱动，坚持优化布局，坚持监管提升，坚持党建引领，为创造长三角 G60 科创走廊高质量发展新奇迹、建设人民向往的“科创、人文、生态”现代化新松江做出国资国企的积极贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、坚持服务全局，推动国有经济高质量发展

1. 稳增长促发展。坚持“稳中求进”总基调，落实国资国企改革“十四五”专项规划，深入推进区域性国资国企综合改革各

项工作举措，推动国有经济高质量发展。充分发挥稳增长促发展长效工作机制作用，一企一策完善考核目标指标，以全面预算管理为载体进行滚动监测、跟踪、报告，确保实现年度经营目标。

2. 完善国资功能定位。深入贯彻落实区委、区政府关于国资国企改革发展的战略部署，主动参与服务长三角区域一体化发展战略，以高质量建设 G60 科创、松江新城、松江枢纽为主攻方向，落实松江国资中长期规划和远期发展战略，立足存量资源整合优化，调整完善国有企业布局结构。聚焦打造主责主业清晰、具有全产业链优势的市场主体，指导区管国有企业启动主业发展三年行动计划编制工作，探索建立企业主业发展能力评价体系标准，以激发企业的内生动力和市场活力，更好地服务全局、促进区域经济发展。

3. 培育发展新动能。坚持创新驱动，积极参与本区“战新”产业布局，筹建松江国资投资基金，聚焦科技创新产业方向，重点支持本区重大战略，为国企改革发展与结构优化调整打好战略基础。强化金融服务实体经济能力，进一步加大产融对接支持力度。开展企业专业化重组整合、非正常经营企业清理退出，深化企业管理层级压缩，加快推动国有资本向优势企业、主业企业集中。推动企业加快不良资产处置核销，盘活低效无效资产，提高

国有企业核心竞争力。

二、坚持管好资本，有效提升国资监管能级

4. 持续完善法人治理。明晰党委讨论和决定重大事项的职责范围、程序规范，统筹协调公司法人治理结构中党组织、董事会、监事会、经营层权责关系。规范董监事会制度建设和运行机制，提升国有企业依法规范运作水平。探索外部董事专业化、合理化配置，优化细化履职评价体系。强化国有企业法律事务工作机制，规范合同管理和重大法律纠纷案件管理，督促企业健全完善合规管理体系，推进国企信息公开，加强社会监督。

5. 强化风险管控能力。以全面预算管理为抓手，推进风险预警体系建设，提高风险揭示能力，落实风险报告制度。持续关注参股和托管企业风险，严控债务风险和非主业投资，严禁财务造假和违规出借资金，特别关注应收账款、担保等领域风险防控。开展“会计质量年”专项工作，规范企业财务核算标准，摸清资产质量效益。加强财务监督和内外部审计联动，清单式跟踪管理，切实强化内控薄弱环节。坚守安全生产底线，聚焦重点时段、重点区域和重点行业开展隐患排查和专项整治，严格落实常态化疫情防控工作要求。

6. 改进优化监管模式。继续深化以管资本为主加强国有资产

监管，强化国企主业目录管理，夯实产权登记基础。修订完善《区国资委监管事项清单》，重点加强对企业战略发展、公司治理、风险控制等重大事项和关键环节的管控，对国资监管政策落实情况开展综合督察检查。修订国有企业投融资管理办法，强化企业投融资动态监测分析，完善后评价管理。抓住数字化转型新机遇，推进国有企业信息管理平台建设，提升企业风险把控力和核心竞争力。

三、坚持深化改革，切实提高企业核心竞争力

7. 健全长效激励机制。探索推进本区国有企业“三能机制”建设，修订工资决定机制改革实施办法，深化职工工资总额与企业经营效益同向联动，完善基于岗位价值、绩效贡献的企业内部考核分配体系。优化区管国有企业领导人员经营业绩考核形式，聚焦更有利于提升管理效能、发挥资产效益的改革举措，试点经理层任期制契约化管理，探索职业经理人团队建设，进一步健全市场化经营和长效激励约束机制。

8. 加强队伍建设。坚持党管干部原则和市场机制作用有机结合，发挥党组织领导和把关作用，致力打造“国资菁英”人才品牌。加大年轻干部培养力度，进一步拓宽培训、交流渠道，不断提升专业技能与管理水平，通过跨部门、跨公司、跨集团轮

岗锻炼，促进人才全面发展，逐步夯实梯队基础。加强产业工人队伍建设，建立健全各类专业人才储备库，持续开展“岗位标兵”先进选树活动，推动系统职工提高自身能力素养。

9. 试点专项改革任务。以区域性国资国企综合改革试验为契机，推动企业积极探索完善市场化经营机制，不断提升资本运作能力。通过重组、分拆等方式提升企业资产流动性，稳步推进国资证券化工作，培育和孵化在新产业、新模式领域潜在国资上市主体。探索资产证券化、基础设施公募 REITs 等金融工具，继续推进国资基金板块建设，撬动社会资本，加大国有资本对区域产业发展的引领、溢出效应。

四、坚持政治引领，不断强化国有企业党的建设

10. 筑牢思想政治根基。以党的十九届六中全会精神、党的二十大精神为重点，深刻领会习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，充分发挥党委中心组学习示范引领作用，创新学习体制机制，用好“学习强国”平台，加强系统理论学习和实践运用。进一步巩固党史学习教育成果，推进“我为群众办实事”长效机制建设。落实意识形态责任制清单，健全压力传导机制，管好用好意识形态工作阵地。根据区委、区政府部署要求，开展国资系统“大走访、大排查”工作。

11. 落实全面从严治党。 进一步加强“四责协同”机制向基层延伸要求，严格落实党委全面从严治党主体责任，完善“三清单”制定，做好中期检查、评估验收等工作。关注巡视巡察问题整改成效，严控资金管理、资产处置、资源配置和工程项目等重点事项，完善国有企业“小微权力”清单，推进企业廉政风险防控体系建设。开展落实中央八项规定精神专项检查，指导监督企业“纠四风”树新风，强化巩固作风建设，加强政治生态分析，促进企业领导人员廉洁用权。

12. 夯实基层组织建设。 开展“国资心向党 喜迎二十大”党建主题活动，深化“1+6+66”党建品牌建设，打造具有国资国企特色的党建品牌 2.0 版本。加大党建考核方式创新探索，探索具有松江特色的国有企业党建评价体系，推动系统基层党组织规范化、标准化建设。选树一批“党支部建设示范点”，定期开展学习交流。推动基层国有企业党组织按期换届，按计划做好发展党员工作。加强党务工作人员选拔培养，持续深化推进基层党组织书记培训，举办党建精品课堂。

附件：

2022 年度松江区国资委主要工作计划安排表

序号	工作任务内容	负责人	协助领导	经办科室	配合科室	实施范围
一、重点工作						
1	落实国资国企改革“十四五”专项规划，深入推进区域性国资国企综合改革各项工作举措	沈建明	杨 健 窦炜旗 周 杰	相关科室		区国资委及 区国有企业
2	贯彻落实区委、区政府关于疫情防控的部署要求，不折不扣做好疫情防控各项工作	沈建明	杨 健 窦炜旗 周 杰	办公室 党群工作科	相关 科室	区国资委党委及 国有企业党组织
3	开展“国资心向党 喜迎二十大”党建主题活动	杨 健		党群工作科		区国资委党委及 国有企业党组织

4	健全完善公司法人治理结构建设，指导国有企业董监事会规范运行	杨 健		公司治理科		区管国有企业及重要子公司
5	监督指导国有企业干部选拔任用工作，制定《松江区国有企业重要岗位人员任职监督管理办法》	杨 健		公司治理科		区国有企业
6	开展国有企业会计核算质量评价，出台会计核算办法，进一步摸清资产质量效益	杨 健		财务评价科		区国有企业
7	开展企业专业化重组整合、推动企业加快不良资产处置核销	窦炜旗		企业改革科		区国有企业
8	修订《松江区国有企业投融资监督管理办法（试行）》	窦炜旗		创新发展科	相关科室	区国有企业
9	加强国有企业合规体系建设，建立规范、可执行的合规管理制度	周 杰		法律事务科		区国有企业
二、党的建设工作						
10	探索构建具有松江特色的国有企业党建评价体系，优化党建考核；指导完善企业党组织前置研究事项清单	杨 健		党群工作科		区国资委党委及国有企业党组织
11	打造具有国资国企特色的党建品牌 2.0 版本，选树一批“党支部建设示范点”，加强人才公寓、重点景区等党群服务阵地建设，探索“新城开发建设到哪里，党建就引领推动到哪里”	杨 健		党群工作科		区国资委党委及国有企业党组织

12	深化完善“四责协同”机制，持续深入推进系统全面从严治党	杨 健		党群工作科		区国资委党委及国有企业党组织
13	推动基层国有企业党组织按期换届，按计划做好发展党员工作；指导完成国资系统基层妇联组织换届工作	杨 健		党群工作科		区国资委党委及国有企业党组织 区国资国企系统妇联及国有企业妇联
14	新开辟“松江国资”微信视频号，编辑制作《2021 松江国资企事录》，完善国有企业宣传人员和网评人员队伍建设，规范并督促指导国有企业党委中心组学习	杨 健		党群工作科		区国资委党委及国有企业党组织
15	因地、因企、因业打造国资技能竞赛 2.0 版，开展第二届“岗位标兵”先进典型选树活动；结合庆祝建团 100 周年，进一步推进青年岗位建功行动	杨 健		党群工作科		区国资国企工会及国有企业工会 区国资委团工委及国有企业团组织
16	打造松江区国资国企“蓄航计划”，鼓励干部、职工进一步提升学历、优化技能，充电蓄能、加油续航	杨 健		公司治理科		区国有企业
三、改革发展工作						
17	制定《关于进一步加强和改进区管国有企业优秀年轻干部发现培养选拔工作的指导意见》，打造“国资菁英”品牌，加强干部、后备人才的发现和培养，促进企业间干部的交流	杨 健		公司治理科		区国有企业

18	推进存量资源整合优化，完善国有企业布局结构	窦炜旗		企业改革科		区国有企业
19	指导区管国有企业启动主业发展三年行动计划编制工作	窦炜旗		创新发展科		区管国有企业
20	做好企业改革重组过程中清产核资、净资产审计等工作	窦炜旗		审计稽查科		区国有企业
四、法人治理建设						
21	创新形式开展基层国有企业正职领导人员经营管理培训班，探索建立基层国有企业领导人员经营管理培训积分制度	杨 健		公司治理科		区基层国有企业
22	开展国有企业董监事工作人员业务培训，探索优化外部董事选任机制，提升董监事履职水平	杨 健		公司治理科		区管国有企业
23	研究《松江区区管国有企业财务总监考核办法》《松江区区管国有企业财务总监履职清单》，完成新一轮财务总监招聘工作，配齐配强财务总监队伍，进一步强化财务总监监督管理机制	杨 健		公司治理科		区管国有企业
24	加强对国有企业章程管理工作，指导企业按照相关法律法规要求制定体现国企特色、自身特点的公司章程	周 杰		法律事务科		区国有企业

五、监督管理工作						
25	探索推进本区国有企业“三能机制”建设，修订《区管国有企业工资决定机制改革的办法》	杨 健		公司治理科		区管国有企业
26	强化企业投融资动态监测分析，完善后评价管理，重点关注投资收益情况和融资还款风险	杨 健		财务评价科		区国有企业
27	推进国有企业风险预警体系建设，提高风险揭示能力，完善风险报告制度	杨 健		财务评价科		区国有企业
28	做好国有、城镇集体资产年度经营情况分析，加强国有企业日常财务动态检测	杨 健		财务评价科		区国有企业 区城镇集体企业
29	强化国企业主业目录管理，夯实产权登记基础	窦炜旗		企业改革科		区国有企业
30	修订《区国资委监管事项清单》（2022版）	窦炜旗		企业改革科	相关 科室	区国有企业
31	督促国有企业和城镇集体企业规范开展经营性房产房租减免工作	窦炜旗		企业改革科		区国有企业
32	加强国资国企信息化建设，推进国有企业信息管理平台二期开发建设	窦炜旗		创新发展科	相关 科室	区国资委及 区国有企业

33	加强审计监督，结合国企改革进程开展内控制度、专项资金、经营业绩等专项审计	窦炜旗		审计稽查科		区有关国有企业
34	督促各集团落实责任，推进落实年初内审计划落实和后续审计整改工作	窦炜旗		审计稽查科		区国有企业
35	组织开展内审人员和内审业务的培训、学习交流，提升内审人员工作能力和工作质量	窦炜旗		审计稽查科		区国有企业
36	优化合同管理，开展法务调研和历史合同抽查工作，提出改进意见和建议，提升企业合同管理水平	周 杰		法律事务科		区国有企业
37	加强企业法务建设，提升企业法务人员业务能力，探索推进法务部门负责人列席企业管理层会议	周 杰		法律事务科		区国有企业
38	做好“八五”普法法治宣传工作，提升企业管理人员依法治企能力，推进“百场讲座进企业”活动	周 杰		法律事务科		区国有企业
39	做好行政规范性文件管理、行政执法数据统计、各类法治项目和案例申报等工作	周 杰		法律事务科		区国资委及 区国有企业
40	落实对企业安全生产现场检查，督促企业落实安全生产主体责任，健全长效工作机制，做好安全生产指导、监督与考核工作	周 杰		法律事务科		区国有企业
41	组织开展安全生产和法治宣教活动，指导并督促企业结合自身特点开展形式多样、有针对性的宣传活动	周 杰		法律事务科		区国有企业