

上海市松江区自然灾害防治委员会办公室

松灾防委办〔2024〕4号

上海市松江区自然灾害防治委员会办公室 关于印发《松江区2023年自然灾害防治工作 总结》的通知

各镇人民政府、街道办事处、经济开发区管委会，区灾防委各成员单位：

近期，区委常委、副区长刘福升就我区2023年自然灾害防治工作做出批示：“过去一年，区灾防委克服困难，做了大量基础性工作，成绩来之不易，予以充分肯定。新的一年，要认真学习贯彻习近平总书记关于自然灾害防治和防灾减灾救灾工作的重要论述精神，抓实工作机制和体系建设，强化跨部门协同融合，推动我区灾防工作更上新台阶”。现将《松江区2023年自然灾害防治工作总结》印发给你们，请各街镇（经开区），区灾防委各成员单位结合批示精神认真对照，抓好贯彻落实。

附件：《松江区 2023 年自然灾害防治工作总结》

上海市松江区自然灾害防治委员会办公室

2024 年 4 月 24 日

(联系人：王瑞珍 刘浪宇 联系电话：57736717)

附件：

松江区 2023 年自然灾害防治工作总结

2023 年，在区委、区政府的领导和市灾防委的有力指导下，松江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和考察上海重要讲话精神，紧紧围绕提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力这个目标，坚持预防为主，抓重点、打基础、促创新、补短板、全区防灾减灾救灾体制机制持续健全，灾害防御能力稳步提升，减灾救灾基层基础不断夯实，成功抗御了台风、强降雨和雨雪冰冻等极端天气，有力保障了人民群众生命财产安全。

2023 年平均气温偏高，降水量正常，日照偏多。年降水量为 1202.7 毫米，比常年少 7.2 毫米，梅雨期长、梅雨量多、雨量分布不均。受台风“杜苏芮”外围影响，7 月 27 日 11 时至 29 日 17 时本区普降大雨。受强对流云团影响，本年共发生 19 次强对流天气。受北方强冷空气影响，1 月 13 日至 16 日、1 月 23 日至 25 日、12 月 14 日至 17 日本区共出现三次寒潮过程。本区农业因灾直接经济损失 78.25 万元、农作物受灾面积 58.74 公顷，同比分别下降 71.2%、8.7%。现将年度自然灾害防治工作情况报告如下。

一、强化制度机制建设，持续健全防灾减灾救灾体系

(一) 压实灾害防治责任。以习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述、考察上海重要讲话精神和 8 月 17 日中央政治局常委会有关精神为内容，举办区级防灾减灾救灾能力提升专题培训班和地震应急演练，牢固树立“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾工作理念。召开全区安全生产、防灾减灾和消防工作会议，持续开展区级政府和相关单位灾害防治、安全生产、消防一体化考核，以永丰街道作为试点，探索推进县域自然灾害综合风险普查成果应用试点工作。

(二) 推动韧性城市规划工作。认真组织本区综合防灾减灾“十四五”规划实施情况中期、区综合防灾减灾规划(2022-2035 年)阶段性评估，以评估助推防灾减灾能力提升。认真学习《关于进一步加强本市防震减灾救灾工作的实施意见》、《上海市森林防火提升工作三年行动计划(2023-2025 年)》，进一步增强地质、地震、森林火灾等灾害监测应对能力。

二、强化灾害风险防控，不断加强综合减灾能力建设

(三) 加强标准规范建设。系统修订完善《2023 年松江区防汛防台专项预案》及《松江区防汛防台应急响应规范》，全方位细化分解险段防守、队伍调度、人员转移、物资调运等各环节职责和重点任务，进一步明确各关键点位责任人，做到精准防控。发布《松江区森林火灾应急预案》(沪松森防指[2023]1 号)，推动森林防灭火工作落实到基层末梢。组织学习贯彻《重要建

设工程强震动监测台阵布设技术规范》《区域性地震安全性评价技术规范》《上海市互花米草治理技术手册(第一版)》等标准规范，组织开展“排水清管”专项行动、气象风险预估、抗震韧性城市建设等一系列成果应用。

(四) 抓好风险评估会商。推动灾害防治工作深度融入城市安全风险评估，组织学习《城市安全风险评估规范》，积极推动我区开展首轮城市安全风险评估；组织学习《上海市城市安全风险评估导则研究及应用试点》。健全完善自然灾害风险会商分析研判制度，组织学习《上海市自然灾害综合风险会商工作指引》，围绕重要天气、重点时段、重大活动，及时转发市级专题报告 5 份，形成工作提示 5 份。

(五) 强化风险隐患防控。始终把强化各类灾害风险隐患防控作为灾害防治的重中之重抓紧抓实。区教育局结合“防灾减灾周”组织全区学校开展安全隐患排查，各单位共发现灾害安全隐患 213 处，落实整改 211 处，有 2 处已制定整改计划，目前已做好安全防护措施。区规划资源局根据第一次地质灾害风险普查成果，组织开展本区地质灾害隐患全面排查，及时发现隐患点新增情况上报，并每周组织属地政府、权属责任单位开展地质灾害隐患点联合巡查。落实落细深基坑降排水管控措施，推进小横山崩塌隐患实体治理工程实施，加强对辰山植物园、薛山等地质灾害隐患的专项检查和灾害防范工作的监督指导。区水务局牵头相关成员单位对全区 18 个街镇（经开区）全覆盖

开展防汛安全综合检查，重点对去年台风暴雨过程中暴露出来的道路、下立交积水、供电中断等情况，抓好隐患整改“回头看”，督促相关责任单位完成40项问题隐患整改。区公安局会同相关职能部门，狠抓重点排查，针对本区下立交等易积水点位、跨线桥等易结冰路段滚动开展摸底排查、风险评估，逐一建立台账、制定应对措施。狠抓安全监管，紧盯涉及本区轨交、铁路等交通运行重点区域，涉及水、电、油、气、通信等城市运行重点企事业单位，持续强化安全检查、隐患排查，督促落实主体责任。区绿化市容局牵头开展森林火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动，组织镇级林长巡查199人次、村级林长巡查1079人次，出动隐患排查整治人员1540人次，排查点位1974处，发现并整治隐患206处，清理枯枝、杂草等可燃物约199吨，劝阻或教育违规行为人员276人次，现场宣传124次，发放告知书2883份，新设宣传警示标识、横幅或张贴海报225处，组织演练32次，专题培训474人次。切实筑牢本区生态安全屏障，防范遏制森林火灾发生，保障了“两会”及后续清明等重点时段森林防灭火形势的稳定。区农业农村委组织开展全区农业生产安全隐患排查，重点围绕蔬菜设施大棚、畜禽养殖棚舍、在建农业设施以及地上轨交沿线和高压线输电通道沿线及周边的农业生产基地等，共计出动检查人员1195人次，共发现安全隐患数13个，完成整改隐患数13个。区应急局推动建立灾害风险隐患信息报送队伍，实现全区17个街道、

387 个居村(社区)，1 个工业区风险隐患信息员全覆盖。区交通委围绕道路下立交等灾害防治重点区域，建立隐患清单，通过全面自查、重点抽查、联合督查，累计发现并整改各类隐患 23 处。

三、强化重点任务落实，提升灾害防御能力

(六)加强灾害监测预警。区应急局持续推进城市安全风险综合监测预警平台国家试点工作，围绕长三角 G60 科创走廊、松江新城、松江枢纽“三张王牌”，牢牢把握国家安全发展示范城市创建和城市安全风险综合监测预警平台试点建设机遇，高位部署健全组织保障、稳扎稳打推进示范创建、前瞻思考建设预警平台、立足防范构筑应急体系、持续深入增强城市韧性，初步探索形成了“建智慧平台、创示范城市、筑应急体系、强城市韧性”的安全发展示范城市创建“松江做法”，形成“1+3+4+N”总体平台架构，兼具系统性和可扩展性。区农业农村委强化灾害性气象天气的监测分析和会商研判，加强与区气象局沟通联系，建立气象预警与灾害预报联动机制，健全农业病虫害监测、气象监测预警体系，同时，完善农业信息化服务体系建设，充分利用网络媒体等各种平台渠道做好安全防范提示。区气象局全年共发布重要气象信息领导专报 36 期；气象服务专报 187 期；预警信号 187 次。区应急局全年共启动防汛防台四级响应 36 次、三级响应 12 次；低温雨雪冰冻应急响应 2 次，制定检查方案、汇总统计数据、制作情况专报。全年共接收市局应急救援指挥

系统指令类突发事件 449 起，均按规定反馈回复，系统实战应用在全市排名前列。区规划资源局有序开展突发性地质灾害防范工作，结合市规划资源局发布的地质灾害防治工作提示，联动气象、应急等部门对隐患点风险趋势进行会商研判，提示权属责任单位随时进入应急待命状态。进一步完善突发性地质灾害的监测预警网络，做好监测设施日常维护，拓展崩塌隐患点自动化监测设施建设。对已经布设的监测设备有效性、完好性进行全面检查，确保崩塌地质灾害预警能力与预报效能。区应急局建立健全森林防火监测预警系统，加大重点林区、重点火源点火险综合监测预警系统等建设力度。

(七)推动普查成果应用。全面完成第一次自然灾害综合风险普查工作，按照国务院普查办，市委、市政府和区委、区政府部署，圆满完成普查各项目标任务。高质量完成评估与区划工作。围绕承灾体格网和综合风险、历史灾害、综合减灾能力、重点隐患评估，以及综合防治区划等核心内容，全面完成区级单灾种和综合风险评估与区划任务，完善本地化标准规范。探索建立常态化普查评估体系。系统总结普查技术体系、调查和评估区划等相关工作成果，形成普查工作一系列成果体系，区应急局荣获全国“**第一次全国自然灾害综合风险普查先进集体**”荣誉称号。组织开展常态化灾害综合风险普查评估研究，建立评估工作制度和技术方法体系。推动建设分类型分区域的综合风险基础数据库。扎实推进普查成果应用。

(八) 攻坚重点工程建设。区应急局充分利用松江区第一次全国自然灾害综合风险普查评估成果，以永丰街道部分社区、重点企业和大型商业综合体为试点全面推动县域普查成果应用试点工作，向科技借力，以信息赋能，实现应急管理领域涉风险因素的实时监测、动态跟踪、及时响应，实现“联得通、看得到、调得动”，进而有效减轻基层工作负担，助力各社区构建“全灾种、大应急、大救援”应急管理格局。区农业农村委聚焦重大气象灾害应对，落实农业防灾减灾关键技术，结合老旧农业基础设施改造提升、集约化育苗等，着力开展设施农业建设、农业技术指导培训和技术集成示范。2023年，推进落实2个水稻育秧中心、5个高标准设施菜田项目建设，提升农业抗灾、减灾基础能力。区水务局推进洞泾港、古浦塘等10条骨干河道整治，28座圩区水闸达标建设，启动毛竹港、小横潦泾水闸翻建工作，进一步提升区域防涝能力。加快推进2023年2个易积水小区改造工作，进一步优化完善“防汛防台指挥系统”和“易积水小区积水监测平台”功能，实时动态、智能精准地发现处置积水隐患。

四、强化统筹协调，提升灾害应对救援效能

(九) 健全预案响应体系。修订《松江区处置气象灾害专项应急预案》、《松江区地震专项应急预案》，编制《应急物资库管理规定》《应急物资库值班制度》《应急物资库管理员岗位职责》等7项管理制度。参照国家应急物资分类标准、结合工作实际，

储备了应急指挥帐篷、应急照明灯、应急布控球等应急指挥现场保障物资，进一步健全完善应急预案体系。区农业农村委制定《松江区农业农村委员会农业防汛防台应急预案(2023年版)》(松农发[2023]56号),构建区农业农村委防汛防台指挥系统,设立农机防灾救灾应急作业队伍,组建7个督导联络组,分片包镇开展督促指导,及时协调解决工作中存在的问题,推进相关工作措施落地落实。组织开展“固本强基、护航进博”应急力量集结拉动暨水域突发事件应急处置演练,集结队伍27支、拉动人员289人、调用装备车辆(飞机)52台(架),有效检验本区应急救援队伍快速反应能力和专项应急预案可行性。

(十)全力应对突发灾害。持续做好防台防汛工作:针对本区汛期呈现出超标准降雨多点频发、强对流强降雨经常相伴而生、局地排涝压力加大特点,全区各级各部门从严落实区委、区政府决策部署,紧盯重点时段、重点区域、重点人群,加强值班值守,压实防治责任,扎实开展查险排险和防护工作,配齐各类救援队伍力量和物资,区防汛指挥部累计发布防汛防台黄色预警10次、蓝色预警25次,成功应对端午假期暴雨、“7·21”暴雨和台风“杜苏芮”影响,未造成人员伤亡和严重财产损失。

迅即应对突发地震:6月15日,青浦区发生3.1级地震,震源深度8公里,距松江区人民政府21公里左右,本区部分民众有震感。地震发生后,在接收震情第一时间,松江区应急人员和佘山中心站紧急到岗到点,松江区应急局主要领导奔赴青浦练

塘震中了解情况，并指导开展震后处置工作，要求各级灾害信息员上报属地受灾情况。据统计松江区各街镇均存在震感，其中岳阳街道反馈有较明显的震感，松江区大学城内有不少学生在察觉地震后，立即在操场、广场等处聚集以规避险情。此次地震无人员伤亡，舆情总体平稳。**全力防范应对低温雨雪冰冻灾害：**认真贯彻落实市委、市政府和区委、区政府对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要批示精神，加强风险预判与排查、值班值守、抢险救援和城市保供准备，以及统筹调度和督查，累计排除建筑工地、居民小区等重点领域风险隐患 732 处，开展联动巡查 46 次，属地街面排查 1772 次，救助各类流浪人员、临时遇困人员共计 78 名，确保了城市运行安全和人民群众温暖过冬。

(十一)强化应急力量保障。持续推动社会化应急救援队伍建设，通过签订共建协议、健全动员、调用和补偿机制，建强各级应急力量。严格按照《关于进一步规范社会应急力量救援队伍现场救援行动工作方案》，对社会力量队伍建设管理、救援工作纪律和舆论氛围营造进行细化规范。区应急局分批组织开展松江区 2023 年灾害风险隐患信息员培训暨地震应急演练应急逃生疏散演练，各街镇和居村灾害信息员共 430 余人参加培训。培训内容覆盖国家自然灾害统计制度的报送要求和指标解读、自然灾害灾情管理系统实操、全国综合减灾示范社区创建、自救互救技能等方面，使灾害信息员深入了解报灾流程，熟悉灾

情的报送内容和报灾方法。区应急局组织全区 18 个街镇（经开区）的应急救援队伍，集中展示救灾指挥帐篷快搭快拆、心肺复苏及 AED 除颤仪使用、以及无人机操控。区气象局组织开展暴雨红警应急演练，就灾害性天气预通报、预警信号制作发布、应急响应发布以及与相关部门联动等方面进行了全面模拟，同时还对停电应急处置流程进行了梳理回顾。

五、强化基层基础保障，筑牢防灾减灾人民防线

（十二）开展科普宣传教育。坚持主题活动牵引，紧紧围绕“防范灾害风险 护航高质量发展”主题，牵头组织区国动办、区气象局、区红十字会等部门开展防灾减灾指导、气象防灾知识科普讲解、心肺复苏及 AED 操作流程、骨折固定等急救方法和自动体外除颤器等自救互救设施使用，现场发放 500 份防灾减灾宣传三折页和 200 份应急包。邀请上海厚天减灾救援公益促进中心通过水域救援科目展示，模拟人员落水应急救援，暴力翻艇自救等应急演练项目，提升日常应急救援能力。发挥松视新闻等媒体作用，社会营造防灾减灾科普氛围，大大提升了市民防灾减灾意识。区教育局结合“防灾减灾日”宣传教育活动，组织学校开展主题班会 2356 场次、召开专题讲座 280 场次、利用安全体验教室开展专题教育 216 场次、消防安全培训 396 场次、完成消防安全基础培训 27700 人次。区气象局结合“世界气象日”、“防灾减灾日”、“上海科技周”、“全国科普日”等主题，联合区属学校、部分街道、企业，联合组织开展系列气

象科普特色活动。“世界气象日”活动期间，松江区气象局与团区委联合举办“国旗下成长”松江青少年升旗仪式暨2023年世界气象日主题活动，招募13组家庭参加升旗仪式和科普活动，被“学习强国”平台报道。据统计，今年基地共举办气象科普宣传活动18次，累计受益人数达5000人次左右。区公安局利用“110宣传日”等重要节点，广泛宣传应急预案、防灾减灾应急知识，普及防灾避险、自救互救、治安防范等基本常识，增强公众的公众安全和风险防范意识。充分发挥“警民直通车松江”等媒体平台作用，动态发布推送降雨预警、路况提示等信息，有力引导服务群众出行；持续加大防汛救灾典型事迹宣传力度。

(十三) 夯实基层减灾基础。积极发挥示范引领作用，持续推进本区安全发展和综合减灾示范社区创建管理，制定管理办法，明确创建标准，探索形成示范创建的“松江模式”。截至2023年，全区已有7个街镇、累计22个社区获评全国综合减灾示范社区、6个社区获评市安全发展和综合减灾示范社区（其中中山街道郭家娄社区既是全国防灾减灾示范社区也是上海市安全发展和综合减灾示范社区）。在永丰街道金色华庭社区进行试点工作，聚力打通灾害防治责任落实“最后一公里”，基本摸清永丰街道内社区、重点企业和大型商业综合体灾害数据，研究制定了《上海市松江区灾普成果应用试点实施方案》。

(十四) 推动应急避难场所系统建设。我区已建成142个应

急避难场所总避难面积为约 225 万平方米，其中等级避难场所 81 个（避难面积约 177 万平方米）、社区级避难场所 61 个（避难面积约 48 万平方米）。但人均避难面积 1.16 平方米，距离市里明确的刚性指标任务仍有较大缺口。后续，区应急局将与区国动办尽快完成职能工作交接，积极推动我区应急避难场所建设工作。

（信息公开形式：主动公开）

上海市松江区自然灾害防治委员会办公室 2024 年 4 月 24 日印发