

小昆山镇人民政府文件

松昆府〔2022〕 113 号

关于印发《2022 年小昆山镇今冬明春安全隐患专项排查整治行动方案》的通知

各居（村）、企事业单位、机关各部门：

经研究决定，现将《2022 年小昆山镇今冬明春安全隐患专项排查整治行动方案》印发给你们，请遵照执行。

特此通知



2022 年 12 月 12 日

2022 年小昆山镇今冬明春 安全隐患专项排查整治行动方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于做好安全生产工作的重要指示精神，深刻吸取近期安全生产事故教训，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生，结合安全生产专项整治三年行动巩固提升工作要求，特制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持“人民至上、生命至上”，持续落实国务院安委会“十五条硬措施”和“上海安全生产 78 条”创新举措，深刻汲取河南安阳“11·21”特别重大火灾等生产安全事故教训，科学统筹发展和安全，出实招、出硬招、出新招，全面排查各类辖区风险隐患，全部上账、即查即改，切实落实各级安全生产责任，切实维护人民群众生命财产安全，确保辖区安全运行。

二、排查整治重点

专项排查整治包括两个方面。一方面是检查各部门、各单位是否全面落实国务院安委会“十五条硬措施”和市安委会印发《关于进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制重特大事故的若干具体措施》的通知（沪安委会〔2022〕6 号）。另一方面是结合安全生产专项整治三年行动“八个巩固提升”，立足冬春季安

全生产规律和特点，对全镇所有辖区、所有行业领域、所有生产经营单位、所有人员密集场所和所有作业环节开展全面、深入、彻底的风险隐患专项排查整治，只要涉及城区重大安全风险、安全运行的重要行业领域都要拉网式排查一遍，实现“全覆盖”。具体包括：

（一）交通运输领域：重点排查道路安全隐患，治理公路危险路段，依法查处交通违法违规情况；督促企业落实主体责任，严肃查处超限超载行为，加大对“两客一危一货”重点运输车辆检查力度，严处“三超一疲劳”、不按规定让行等易致祸违法行为，要持续严查电动自行车骑乘人不按规定佩戴安全头盔，行人闯红灯等易致祸违法行为，严防因乱致祸风险。要加强雨雪、冰冻、团雾等灾害天气交通安全管控，严防群死群伤事故。由小昆山派出所牵头负责，相关单位配合。

（二）危险化学品领域：重点排查涉及化工项目企业安全风险，强化危险化学品生产、储存、经营、使用、运输、处置等各环节安全监管等，督促企业严格落实防冻、防凝、防滑、防火、防爆、防静电、防中毒等冬季防护措施。由镇应急管理中心牵头负责，相关单位配合。

（三）铁路交通领域：重点排查强化铁路沿线安全隐患排查，依法打击整治铁桥下违规办市场、开工厂、停放高危汽车，铁路安全保护区内违法建筑、违法弃土、堆放垃圾等安全环境隐患情况等。由镇规建办牵头，相关单位配合。

（四）消防领域：重点组织排查人员密集场所、厂房仓库、

物流仓储、易燃易爆单位、高层建筑、电瓶车集中停放区域等火灾高危单位，特别是对劳动密集型企业，要进行全面、严格、细致的消防检查，依法实行“五个一律”措施：即对违反规定进行电焊等明火作业或者在具有火灾、爆炸危险场所使用明火的，一律对直接责任人和相关责任人依法采取强制措施；对占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口，拒不改正的，一律依法予以强制执行；对未经建设工程消防验收或者备案抽查不合格的建设工程，一律依法责令停止施工、停止使用；对存在的火灾隐患不及时消除可能严重威胁公共安全的，一律依法采取临时查封措施；对建筑消防设施损坏、不能正常运行、擅自关停，消防控制室人员无证上岗、不会操作设施设备的，一律依法从重处罚。要督促企业加强应急逃生培训教育和演练，年底前劳动密集型企业进行一次有针对性的应急逃生演练。由镇消防安全委员会牵头负责，相关单位配合。

（五）烟花爆竹领域：重点排查强化旺季安全监管，严厉打击非法生产经营运输、燃放烟花爆竹，坚决打击取缔不符合安全要求的非法违法零售店（点）情况等。由小昆山派出所牵头负责，相关单位配合。

（六）建筑施工领域：重点排查加强对起重机械、深基坑、高支模、隧道等危险性较大的分部分项工程检查，强化施工现场安全隐患排查治理和高风险点的安全管控，严厉打击各类非法转包分包，坚决杜绝盲目赶工期、抢进度施工行为情况，大风蓝色预警期间要立即停用塔吊、升降机等机械设备，停止室外施工作业等。由镇规划建设生态办、城建中心牵头负责，相关单位配合。

(七)特种设备领域:重点排查以涉及民生、人员密集场所、盛装危险化学品的高风险特种设备为重点,深入开展电梯、大型游乐设施、客运索道以及液化气体钢瓶等特种设备隐患排查专项整治工作情况等。由小昆山市场监管所牵头负责,相关单位配合。

(八)冶金有色等工贸领域:重点排查抓好前期对金属冶炼企业排查出的隐患和问题整改,持续深化工贸行业企业粉尘防爆治理和有限空间作业条件确认,整改涉氨制冷企业液氨使用专项治理遗留问题和隐患情况等。由镇应急管理中心牵头负责,相关单位配合。

(九)民爆物品领域易燃易爆物品领域:重点排查“四超(超员、超量、超时、超产)、三违(违章操作、违章指挥、违反劳动纪律)”情况;打击非法销售、运输、储存、使用炸药、雷管等易燃易爆物品情况等。由小昆山派出所牵头负责,相关单位配合。

(十)城镇燃气领域:要盯紧燃气经营、输送配送、使用、管线施工、燃气具生产销售这五个关键环节,重点排查整治涉及公共安全的餐饮场所、商业综合体等公共场所安全隐患;执行管道检维修作业许可制度情况;建立完善事故应急预案并定期开展演练情况。建立完善城镇燃气使用环节和重大危险源数据台账,排查整治存在的各类安全隐患情况;完善辖区住户、燃气用户等基础信息管理,燃气企业建立健全用户信息管理系统以及钢瓶溯源系统,排查及整改燃气用户安全用气隐患。持续加大防范一氧化碳中毒宣传力度,提高重点人群、重点部位的隐患排查针对性,尤其要关注孤寡老人、留守儿童等特殊困难群体,及时做好帮扶

工作，切实减少非职业性一氧化碳中毒事件发生情况等。由镇规划建设生态办牵头负责，相关单位配合。

（十一）文化旅游领域：通过“1（专项督导）+1（工作通知）+1（安全出游提示）”的节假日安全管理工作模式，开展一次文化旅游行业安全生产专项督导，重点排查相关部门督查景区内特种设备、基础服务设施等设备的隐患治理情况；督促各类旅游景区提前做好应急预案开展应急演练情况。严格控制景区内营业性演出活动审批，周密制定并严格落实安全防范措施，严防火灾、踩踏等易造成重大人员伤亡情况事故等。由镇社事办牵头负责，相关单位配合。

（十二）危险废物领域：重点排查化工园区、化工企业、危险化学品单位等存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题情况。严厉打击非法转移、倾倒、处置危险废物违法犯罪行为情况。加强渣土、生活垃圾、污水和涉爆粉尘的贮存、处置等过程，以及重点环保设施项目的安全风险评估管控和隐患排查治理，强化相应的安全责任措施落实，确保人身安全情况。由镇环保办牵头负责，相关单位配合。

（十三）工改居、商超等人流密集场所领域：重点排查辖区内存在的私拉电线、电瓶车室内充电、违规使用的液化汽钢瓶等现象，督促业主落实安全管理制度，加强微型消防站日常运作管理，坚守“消防安全、建筑安全、治安安全、环保安全”四条底线，全面消除安全隐患。由镇安委办牵头负责，相关单位配合。

（十四）其他领域：商务、卫健、教育、体育、房管、绿化

市容等也要结合实际，明确各自排查整治重点，加强安全管理，落实风险管控措施，坚决遏制重特大事故发生。由行业管理部门牵头负责，相关单位配合。

三、排查整治安排

本次专项排查整治坚持标本兼治、重在治本，条块结合、属地为主，把排查整治与建章立制贯穿全过程，把学习提高与狠抓落实贯穿全过程，把压紧压实责任与细化实化措施贯彻全过程，把专项整治巩固提升与本质安全上新水平贯彻全过程。从 2022 年 11 月开始至 2023 年 3 月底结束，集中利用 4 个月时间，不划阶段、不分环节，把企事业单位全面自查、部门专项执法检查、网格区域划分检查贯穿排查整治全过程，排查出问题，要逐个上账，清单拉出来、任务派下去、责任落下去，全面摸清了解各类辖区风险隐患整改销号完成情况，坚持重点攻坚和巩固提升相结合。

（一）企事业单位全面自查。各单位必须对本单位安全生产工作进行全面深入、细致彻底的专项排查整治。按照相关法律法规、规程规范和技术标准要求，认真检查排查整治事故易发的重点场所、要害部位、关键环节，对排查出的隐患、问题要列出清单、建立台账，制订整改方案，落实整改措施、责任、资金、时限和预案，并对本单位安全生产状况进行全面评估。排查情况、整改方案和整改结果，都要经本单位主要负责人签字，在单位内部公布，接受职工群众监督，并报应急管理部门和行业管理部门。专项排查整治期间，各企事业单位自查自纠要不间断进行，对排查出来的所有隐患问题要立行立改、即知即改，形成闭环销号管理。

(二) 部门专项执法检查。各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，负责具体组织实施所属行业领域的安全生产专项排查整治工作，并组织开展专项检查督查。专项检查督查、执法检查采取“四不两直”暗访暗查方式开展，对检查发现的安全生产违法违规行为，要加大执法力度，该罚款的坚决罚款，该停产的坚决停产，该关闭取缔的要坚决提请政府依法关闭取缔。检查发现的重大问题隐患要立即上报区应急管理局，并做好整改情况跟踪督导。专项排查整治期间，相关部门每周至少开展一次专项检查督查或执法检查。

(三) 网格区域划分检查。专项排查整治期间，将由镇领导班子成员带队开展专项排查整治行动，由城运中心、派出所协同，按镇班子领导分片网格区域分 14 组(见附件 1)，实地检查企业、人员密集场所、高风险点位等重点行业、重点领域的值班值守安排、安全工作落实、隐患排查处置工作以及疫情防控措施落实等情况，排查出的问题，逐个上账。相关部门持续关注隐患整改情况，逐一销号，形成闭环。

四、实施步骤

(一) 部署阶段(即日起至 11 月 30 日)。召开专项会议，制定实施方案，明确整治内容和安排，细化分解责任，确保整治行动有效落实。

(二) 实施阶段(11 月 30 日至明年 3 月下旬)。各部门单位按照工作要求有序开展，一是企业及重点单位进行自查自纠，

二是边检查边整改，三是重点整治排查中突出问题，四是完善排查过程中的隐患台账，五是落实各重点领域预防安全措施。

（三）总结阶段（明年3月下旬至4月1日前）。各部门、各单位要坚持问题导向、需求导向、目标导向、效果导向相结合，认真总结专项排查整治工作开展情况，做到隐患问题全部上账、即查即改。

自2022年12月份起每周一各行业部门及网格将上周《企业隐患排查整治周报表》（见附件2）、每月30日前将上月本系统、本单位开展专项排查整治统计情况统计表（见附件3）和问题隐患清单（见附件4）、2023年4月1日前将专项排查整治工作总结报告和重大问题隐患清单以书面形式报送至镇应急管理中心。

（联系人：封炯磊，电话57846302，邮箱1037077466@qq.com。）

五、工作要求

（一）加强组织领导。各部门、各单位要高度重视这次安全隐患专项排查整治工作，党政主要负责同志要亲力亲为、靠前协调，集中力量，细化措施，抓紧梳理风险隐患，组织开展本辖区、本行业领域、本系统专项排查整治工作，要建立台账，建立清单，明确责任，狠抓各项工作落实。

（二）强化协调联动。各部门、各单位要结合自身职责制定专项排查整治具体工作措施，协调联动、通力协作，确保专项排查整治各项工作扎实有效开展。各牵头部门既要负责排查本行业领域隐患问题，同时负责督促指导本系统各单位做好隐患排查工作，并按时收集、汇总、统计、上报隐患排查工作情况。各相关配合单位要依据职责职能配合好牵头单位开展工作。

（三）严肃追责问责。坚持对安全生产任何违法违规行为、任何弄虚作假行为“零容忍”，对自查自改不认真、隐患整治不彻底，排查整治责任不落实、组织不得力、执法不严格的，因责任和措施落实不到位导致事故发生的，借鉴监管执法“四种形态”，采用通报提醒、约谈曝光、联合惩戒、移交问责四种方式，严肃追究企业和有关属地及相关部门负责人的责任。

（四）突出主体责任。要督促企业严格落实全员安全生产责任制，将安全生产责任压实到企业每个岗位、每个人员，确保责任链条不空一岗、不落一人。特别是要抓好企业主要负责人这个关键少数，督促企业主要负责人履行好第一责任人责任，牵头落实好各项安全生产制度措施，健全承包发包安全管理、落实安全生产统一管理和保障责任，切实提升企业安全生产治理能力。

- 附件：1. 镇班子领导分片包干明细表
2. 企业隐患排查整治周报表
3. 小昆山镇开展安全隐患专项排查整治情况统计表
4. 检查发现的问题隐患清单

附件 1

镇班子领导分片包干明细表

| 序号 | 领导 | 联络员 | 工业区 划分片区 | 网格员 | 集镇区划分片区 | 网格员 | 备注 |
|----|-----|-----|-------------|-----|------------------|-----|----|
| 1 | 陆雪峰 | 赵伟 | 网格一 | 朱斌 | 平复苑区域 | 范红花 | |
| 2 | 姜磊 | 郑纪芳 | 网格二 | 朱斌 | 文晋苑区域 | 叶景 | |
| 3 | 陆娟娟 | 赵超 | 网格三 | 朱斌 | 山水华庭区域 (含隽芳华) | 莫联萍 | |
| 4 | 李桂宝 | 董恣然 | 网格四 | 李雪花 | 翔昆苑区域 | 沈燕红 | |
| 5 | 夏泽良 | 高春峰 | 网格五 | 李雪花 | 昆西区域 | 顾晓军 | |
| 6 | 顾锋雷 | 周鑫 | 网格六 | 李雪花 | 玉昆一村区域 | 费君君 | |
| 7 | 梅志芳 | 夏慧萍 | 网格七 | 范燕峰 | 玉昆二村区域 | 孙亚燕 | |
| 8 | 成诚 | 陆佳妮 | 网格八 | 范燕峰 | 秦安区域 | 梁珠凤 | |

| | | | | | | | |
|----|-----|-----|------|-----|------------------------|------------|--|
| 9 | 张天文 | 卓兆年 | 网格九 | 范燕峰 | 大港区域(五号河以东) | 蔡漂源 | |
| 10 | 盛立好 | 梅义海 | 网格十 | 熊纯纯 | 平原区域(平原街以北) | 黄海华 | |
| 11 | 罗连玲 | 宋敏华 | 网格十一 | 熊纯纯 | 大港区域(五号河以西) | 邢俊俊 | |
| 12 | 林佳妮 | 江佳娴 | 网格十二 | 熊纯纯 | 平原区域(平原街以南) | 黄海华 | |
| 13 | 潘叶翠 | 吴正贤 | 网格十三 | 熊纯纯 | 周家浜村、 九峰里区域 | 李星峰 陆联军 | |
| 14 | 宋会靖 | 周秋生 | 网格十四 | 熊纯纯 | 玉昆菜场、秦安菜场、 中惠棠里、农业区 | 郑蕾 郑海彬 | |

注：工业区划片区网格同小昆山镇领导班子联系企业网格。

附件 2

企业隐患排查整治周报表

填报单位（盖章）：

地址：

填报日期：

| 序号 | 隐患内容 | 隐患排查日期 | 完成整改时限 | 是否完成 整改 | 具体工作措施 | 整改负责人 |
|----|------------------------|------------|------------|------------|-----------------------------------------|-------|
| 1 | 车间内停放电瓶车充电 (即时整改隐患) | 2022/11/28 | 2022/11/28 | 是 | 电瓶车于车间外 划分充电区域并 加强员工教育培 训和监督管埋 | 张三 |
| 2 | 气瓶未做防倾倒措施 (限期整改隐患) | 2022/11/28 | 2022/12/28 | 否 | 气瓶设置防倾倒 措施并加强危化 品使用监督管理 | 李四 |
| 3 | | | | | | |
| 4 | | | | | | |

小昆山镇开展安全生产大检查专项排查整治情况统计表

填报单位：

填报日期：

| 行业领域 | 组织开展专项排查整治情况 | | | | 隐患排查情况 | | 实施处罚情况 | | | | | | |
|---------|--------------|-------------------|------------------|--------------------|-------------------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------------------|-----------------|---------------------------------|----------------------------------------|-------------------------|------------------|
| | 组织检查组 (个) | 其中： 暗查、 暗访组 | 其中： 交叉检 查组 | 参加检 查人员 (人次) | 检查企 事业单 位和场 所 (家) | 排查出 事故隐 患 (处) | 其中： 重大事 故隐患 (处) | 责令改 正、限期 整改、停 止违法 行为 (起) | 公开 曝光 (家) | 责令停 产、停 业、停 止建设 (家) | 暂扣或 吊销有 关许可 证、职 业资格 (个) | 关闭非 法违法 企业 (家) | 处罚罚 款 (万元) |
| | | (个) | (个) | (个) | (个) | (家) | (处) | (处) | (家) | (家) | (个) | (家) | (万元) |
| 合 计 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1.道路运输 | | | | | | | | | | | | | |
| 2.危险化学品 | | | | | | | | | | | | | |
| 3.铁路交通 | | | | | | | | | | | | | |
| 4.消防 | | | | | | | | | | | | | |

检查发现的问题隐患清单

| 序号 | 单位（企业） | 隐患（问题）内容 | 整改措施、整改要求 | 整改时限 | 整改完成情况 | 整改责任人 |
|----|--------|----------|-----------|------|--------|-------|
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

(此页无正文)

松江区小昆山镇人民政府办公室 2022年12月12日印发