

松江区叶榭镇人民政府文件

叶府〔2026〕9号

关于印发《叶榭镇国民经济 和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各村、居民区、直属公司、事业单位，机关各部门：

《叶榭镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已于2026年1月8日经叶榭镇第六届人民代表大会第十次会议审议通过，现印发你们，请遵照执行。



叶榭镇国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026-2030年）是我国实现第二个百年奋斗目标第一阶段承上启下的五年，是进一步全面深化改革推进中国式现代化进程中极其关键的五年，是上海面向2035年加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市蓄力而上的五年，是松江转型奋进，全力打造先进制造业发展集聚区、新质生产力发展先行区、现代化新城建设样板区、乡村全面振兴示范区，加快建设“科创、人文、生态”现代化新松江至关重要的五年，也是叶榭镇打造和美乡村试点，加快推进“一轴三片”战略布局走深走实，奋力推动“现代宜业、生态宜居、休闲宜游”现代化绿色新叶榭建设迈上新台阶、实现新突破的重要五年。《叶榭镇国民经济和社会发展第十五个五年规划》（以下简称）是指导叶榭未来五年发展的行动纲领和发展蓝图，编制和实施好“十五五”规划对于叶榭推进高质量发展，实现乡村全面振兴具有十分重要的意义。

一、“十四五”发展总结工作回顾

“十四五”期间，叶榭镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海系列重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，按照市委、市政府决策部署，在区委、区政府的坚强领导下，坚持干字当头、迎难而上，锚定宜居宜业宜游现代化绿色新叶榭的奋斗目标，凝心聚力抓发展，尽心竭力惠民生，多措并举护安全，高质量发展迈出强健步伐，基本完成了“十四五”规划预定目标，为“十五五”发展打下坚实基础。

（一）推进产业经济爬坡过坎迈上新台阶

经济总量和发展质效显著提升。“十四五”期间，总税收突破12亿大关，年复合增长9.3%，地方财政收入年复合增长7.1%，规上工业产值年复合增长3.2%，全社会固定资产投资年复合增长13.7%，限上商业销售额年复合增长31.6%，规上服务业营收年复合增长51.3%，累计完成招商1.6万余户。组织昌强、安谱、昭晟成功申报国家“两重”“卡脖子”工程及首台（套）重大技术装备等科创产业政策扶持项目。共培育区级企业技术中心12家、高新技术企业111家、专精特新企业55家、企业上市挂牌9家。坚持以制度创新精准发力，充分释放政策红利。制定经济公司税收包干制试行方案，针对第三方平台招商、专职招商和员工自主招商等给予激励政策。出台落实《关于叶榭镇加快产业高

质量发展的若干政策规定》等镇级产业配套扶持政策，支持高端装备、生命健康、现代农旅等重点产业发展。

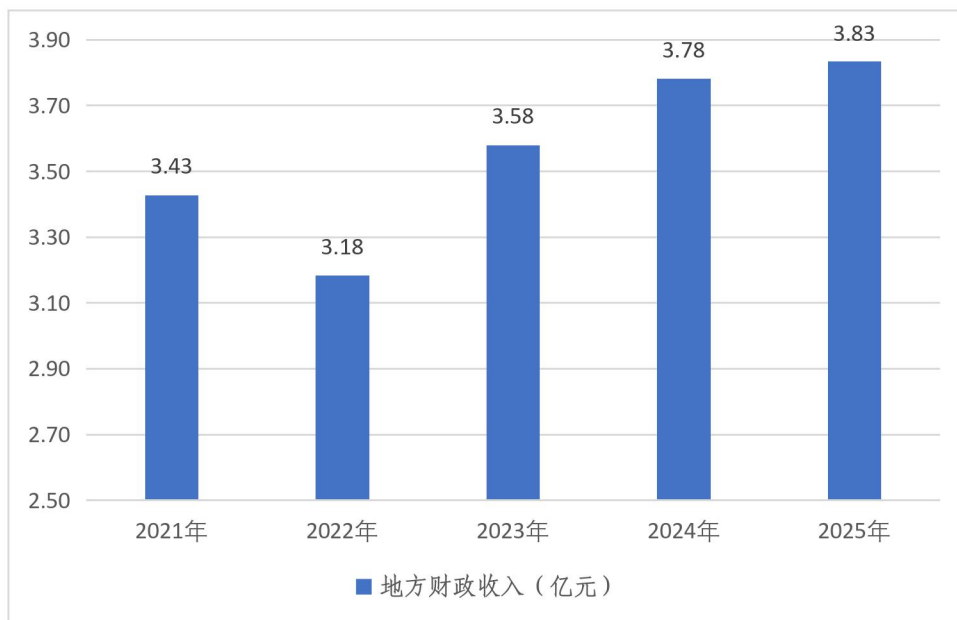


图1 “十四五”地方财政收入增长情况

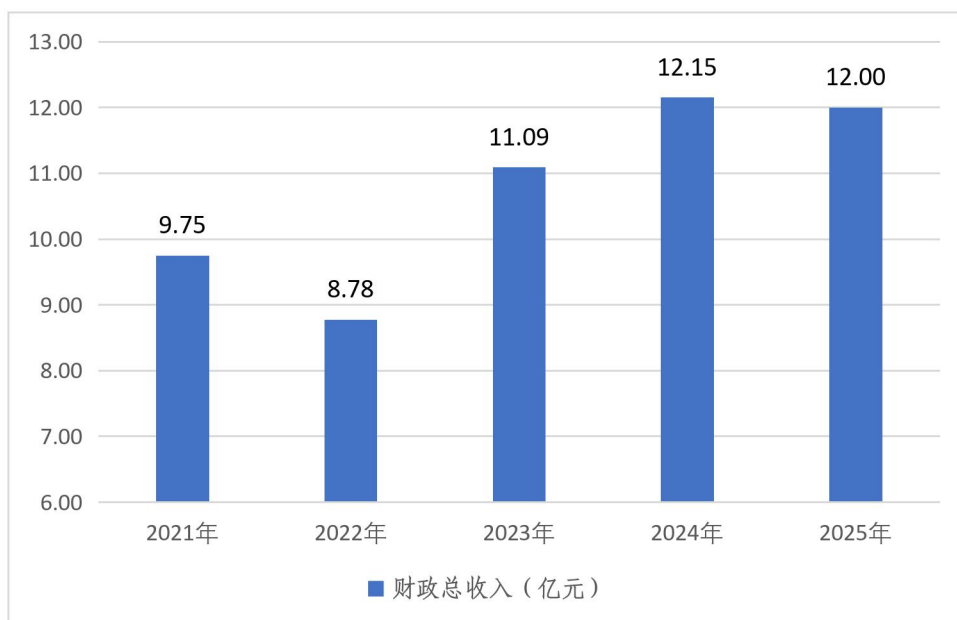


图2 “十四五”财政总收入增长情况

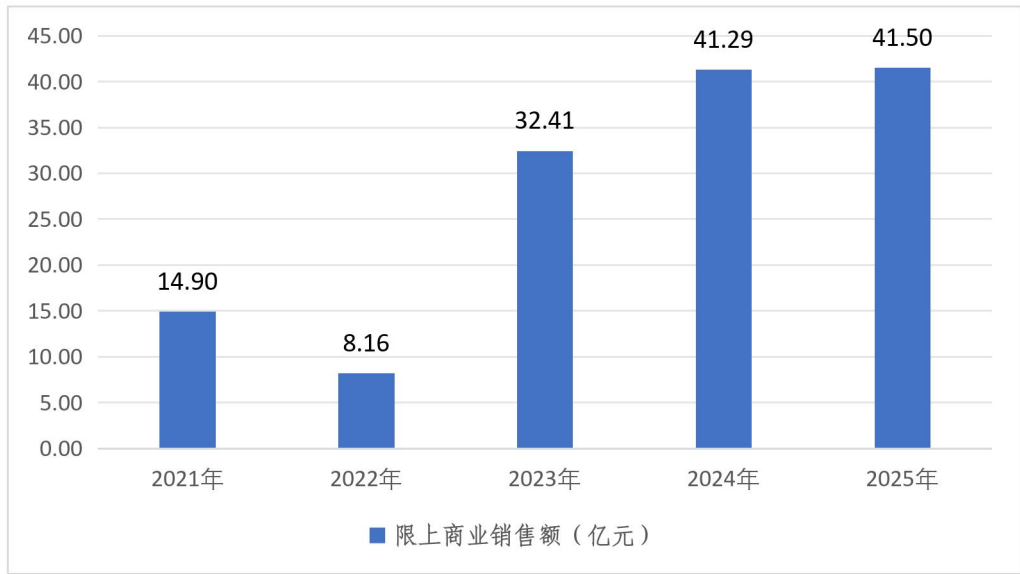


图3 “十四五”限上商业销售额增长情况

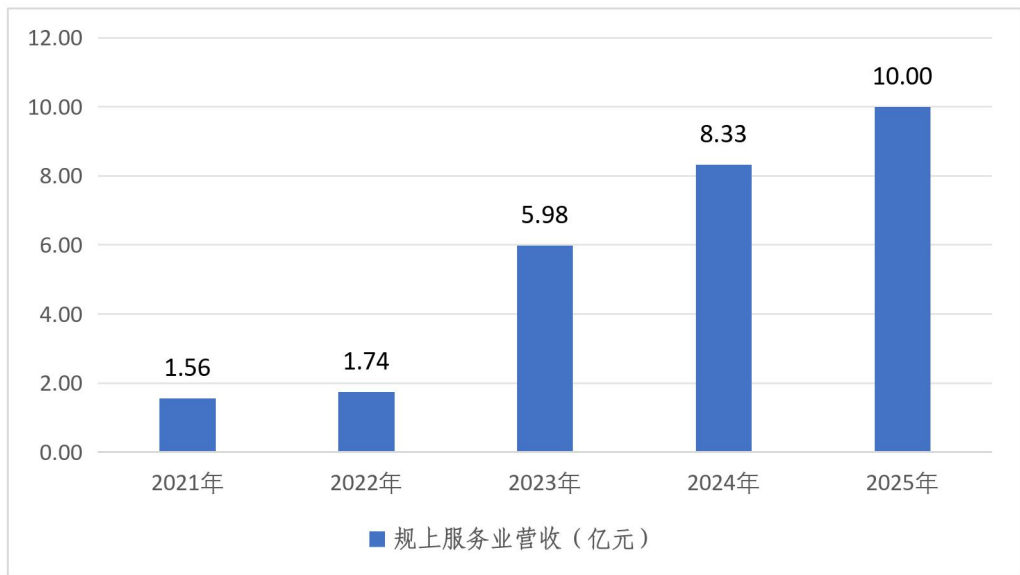


图4 “十四五”规上服务业营收增长情况

产业结构和发展动能持续升级。新增划定4个产业社区，总规模264公顷，成功纳入筹备挂牌成立的浦南开发区，为加速推进产业升级转型、招商引资引税释放重要机遇、打开战略窗口。

推动优质重点项目招引落地和增资扩产，引进埃迈流体，实现仁叶投产、达产，支持安谱、昌强等存量优质企业增资扩产。结合减量化、安全生产、违法用地综合整治等，开展产业用地“两评估、一清单、一盘活”专项行动，完成地类评估，推进对 C、D 类 214 块、119 公顷低效用地处置。加大“腾笼换鸟”力度，2021 年以来累积完成产业结构调整 18 家，面积 151.45 亩。

营商环境和企业服务有力提升。坚持招商引资和企业服务一体化推进，进一步明晰、理顺实体企业和贸易企业管理机制，优化招商服务。落实重点企业“服务包”制度，组建 20 人的服务专员队伍，“一对一”服务全镇 150 余家重点企业。完成园区信息管理系统提档升级，针对园区部分薄弱区域进行雨污水管网提升、绿化改造及监控探头设置，加快建设人才公寓，建成美豪怡致精品酒店并投入运营。推进产业扶持提质增效，2021 年以来累计为 401 家次企业申报各类产业科技项目资金近 1.3 亿元。

集体资产盘活和增效不断拓展。镇集体资产体量逐步增大，镇、村两级集体资产总额 16.5 亿元，较“十三五”期末增长 37%，复合增长 8.1%。资产公司先后收购新源人家 41 套商铺、华元路 2 号地块厂房等优质资产；投资 3000 万元入股南郊国际、上海望榭加油站等项目。2025 年应收实收租金 4780.8 万元，较“十三五”期末增长 82.7%，年复合增长 12.8%。对农村集体资产运作和管理进行全方位监管，保证集体资产的安全运行和有效增值。对存在合同超法律年限、历史欠租等问题合同持续落实整改，

强化跟踪督促，健全农村集体资产监管长效机制。

（二）推进农业农村朝耕暮耘收获新成果

现代农业巩固提升。稳定全镇 3.7 万亩水稻生产面积，现有 202 个家庭农场，经营总面积为 3.62 万亩，平均种植经营规模约 179.4 亩。依托家庭农场经营模式推动水稻种植稳步向规模化、标准化、机械化迈进。建设宏烨农机专业合作社粮食生产无人农场，提升农业生产智能化水平。做优做强松江大米、叶榭软糕、松林猪肉、张泽羊肉、家绿蔬果、云间花卉等农产品品牌，推动农产品向市场化、规模化、产业化发展。完成山羊标准化生态养殖基地一期建设，正式入棚养殖。发展稻米产业化联合体，实现优质稻米产业“抱团发展”，推动“松江大米”品质提升。推进绿色认证工作，每年超额完成区下达绿色食品认证指标，2025 年绿色食品认证率达到 58.98%，绿色食品认证总量 2.81 万吨，位列全区第一。

示范创建焕发活力。扎实推进示范村建设，高质量创建 4 个市级乡村振兴示范村和 3 个市级美丽乡村示范村。东石村、兴达村试点探索跨村平移，打造“新江南田园”风貌的农民集中居住新社区。井凌桥村依托花卉产业联动村域发展，持续全域打造特色花卉村落，获评全国“一村一品”示范村。东勤村依托黄浦江生态旅游景观带，打造集生产观光、滨江游憩、亲子休闲、非遗展示为一体的水美村庄和浦南近江文旅示范村。改造提升八字桥村、金家村等党群服务中心，拓展服务功能，提升服务能级。

农文旅项目加快推进。云间卉谷一二期建设完成，启动三期建设项目，推动“沪滇协作·云花入沪”走深走实，稳步推进星级景区创建前期规划工作。“童梦奇缘”亲子农场完成存量资产改造及多功能会议中心、度假酒店主体建筑建设。着力打造民宿产业集群，“八十八亩田”“茂盛山房”“光隐·花隅”成功取得松江区 001-003 号乡村民宿铭牌。“南郊国际”项目完成二期土地招拍挂程序，推动开展土地合证等前期手续办理。

（三）推进城乡建设提质增效实现新发展

科学规划优化布局。叶榭镇国土空间总体规划（2021-2035）获得市政府批复，优化开拓城乡发展布局，增加城市开发边界 2.27 平方公里。顺利完成兴达村、徐姚村、大庙村、同建村、东勤村郊野单元村庄规划（2018-2035 年）调整方案报批工作，井凌桥村、四村村成果待市、区级审批。此外，完成镇 15 分钟社区生活圈规划、工业区道路交通设计等城市设计。加强规划引领，启动产业社区控详规编制，明晰产业发展的空间和定位。

人居品质提质增效。持续推动跨村统筹平移归并点、进镇上楼安置点等农民相对集中居住建设。累计完成近 2800 户农户签约，1800 余户迁入新居。做好城中村改造点位梳理等前期准备工作，完成济众路、西市街改造工作。有序推进老旧小区改造，完成社区零星公房改造工程，修缮面积 5.34 万平方米，惠及 669 户居民。完成强恕小区和中原二村 52 幢 972 户房屋修缮工程。实施张泽镇南路、竹亭路店招店牌和桂花广场修缮等项目，提升

张泽老街面貌。

基础设施提档升级。完成叶昌公路、叶乐路等 85 条农村公路提档升级实施里程 101.17 公里，辕门路、张泽路、亭浦路等四好农村路和中修项目涉及里程 59.12 公里，杨典公路、东石公路等 13 条道路预养护工程涉及里程 27.33 公里。实现对新源人家、镇南人家等 24 个居民小区天然气供应全覆盖，惠及群众约 8000 余户。回应群众关切，完成 G15 隔音屏障建设与中原居民区等 11 个长期积水点改造。落实城乡设施常态化养护管理，其中村内道路 642 条、225.09 公里，沿线桥梁 314 座，全镇路灯 3000 余盏。

（四）推进生态保护常态长效促进新提升

生态保护进一步加强。严格做好第三轮中央环保督察和上海市环保督察问题整改，即知即改、立行立改，已全部完成 20 件交办件办理答复整改工作。全面落实河湖长制、林长制，不断完善工作机制。配合做好黄浦江堤防提升改造，常态化实施河湖清网和“清四乱”行动，全镇 75 个断面平均水质均达到Ⅲ类水及以上。加强黄浦江上游饮用水体保护，完善水源地风险防控机制，完成 833 个二级水源保护区入河排污口整治。解决 37 户偏远农户生活污水就地处理问题，完成 427 户零星农宅及不保留村农污纳管工程。

环境卫生进一步提升。巩固和提升国家卫生镇创建成果，建设健康主题公园 11 座、健康宣传栏 15 处、健康自测点 4 个，完

成徐姚村市级爱国卫生与健康促进示范点建设。巩固和拓展市级生活垃圾分类示范镇创建成果，建成7座厌氧沼气池就地发酵湿垃圾，实现湿垃圾不出村，成为全市首家农村湿垃圾厌氧处置街镇。世纪三村、四村顺利通过市级生活垃圾分类精品小区验收工作。完成4座环卫公厕适老化适幼化改造及14座农村公厕更新。

空间风貌进一步优化。扎实推进农村人居环境“保基础”“促提升”工作，全力开展村庄全域清洁攻坚行动，推广实施乡村治理积分制方案，统筹推进长效管护，改善村容村貌。全力以赴完成违法用地综合整治年度任务销项。“十四五”期间深挖潜力超额完成建设用地减量化118.55公顷立项和122.73公顷验收。2021年以来共消除无证违法建筑275处，面积11.68万平方米。

（五）推进民生事业普惠提质增进新福祉

社会事业服务持续加强。坚持人民至上、生命至上，全力以赴打赢疫情防控阻击战。完成新一轮9家标准化村卫生室（服务站）建设。成功创建上海健康医学院附属社区卫生服务中心和复旦大学医学院附属社区卫生服务中心（筹）。四村村、井凌桥村成功创建“四星级红十字服务站”。各级各类学校的办学效率和教学质量稳中有升。制定公办学校来沪人员随迁子女入学招生操作办法，规范入学管理。完成公益性埋葬地及农村散埋乱葬专项整治1165穴，建造完成壁葬项目，新增墓穴2790穴。完成12家幸福老人家升级和井凌桥村老年社区睦邻点、同建村老年人日间照料中心等建设。

社会保障体系织密筑牢。修订完善《叶榭镇社会救助帮困实施办法》，累计实施生活、医疗、教育等救助近17万人次，救助金额10787.85万元。扶持成功创业227户，失业再就业人数1777人，困难人员再就业731人。制定并完善《叶榭镇城乡居民医疗保险大病互助基金工作实施意见》，累计发放补助资金约2239.35万元。加强预防和处置群体性劳资纠纷事件，累计受理各类劳资纠纷个案977件、群案22件，总涉及人数1409人，调处成功977人，涉及金额1436万元。完成退役军人及其他优抚对象优待证申领、发放共计1955张。认定生活困难农户1804户，帮扶金额164.2万元。

文化体育事业快速发展。实施非遗体验馆和徐氏宗祠改造提升，打造非遗展示厅、非遗体验馆和徐氏宗祠三馆联动非遗主题公共文化空间，游客接待量超1.5万人次/年。依托幸福老人村、济众影视基地，打造“孝美叶榭”文化品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文，成功举办张泽羊肉美食文化旅游节、民俗文化节、百花节等活动。常态化举办四季村晚活动，充分展示多彩的群众文化生活。持续升级全民健身公共服务，截至2025年底，全镇建成健身步道10条、市民健身房1个、健身苑67个、篮球场12处。

（六）推进基层治理多元共治形成新体系

平安建设基础不断夯实。持续巩固“扫黑除恶”斗争成果，深入开展“砺剑”“百日行动”“冬春战役”等专项行动，开展黄赌毒、电网诈等重点违法犯罪和打击各类刑事犯罪活动，整治

各类治安乱象。深化“三所联动”机制，切实织密社会治安防控网，调解员常态化入驻“三所联动”纠纷调解室。强化科技赋能社会治安，推动完善技防设施建设和设备提档升级，新增兴业公寓等5处平安屋，完成村（居）道路视频监控补盲281处。提升技防能力，完成村（居）视频会议系统和派出所综合指挥室大屏改造。用心用情妥善解决信访积案难题23件，保障群众合法权益。坚持好发展好新时代枫桥经验精神，《XYZ矛盾化解处置立体工作法》获评全国新时代“枫桥经验”精品案例。

社会治理创新有序推进。依法稳妥有力推进浦南市场综合处置，成立叶诚市场管理公司，统筹推进博伦市场区域矛盾调处与经营户分流清退工作，已累计清退599户、清退率达97.8%。探索实施“1+3+X”平移归并点社区自治管理模式，构建村委会、归并点社区工作服务站、业主自治管理委员会“三驾马车”协同运转的工作格局，做实《幸福公约》积分制。试点探索井凌桥村全域人居环境自治共治试点改革，推动更多村民由治理对象转变为治理力量。聚焦党建引领物业治理，集中各方力量共同推进物业治理效能提升。深入推进“多格合一”治理机制，设立叶榭和张泽两个责任片区，搭建“1+2+18+113”联勤联动工作体系。

城市管理水平稳步提升。完善热线工单处置流程，形成12345市民服务热线工单“现场办公”“一单多派”“一单到底”和“网格+热线”等工作机制，有效依托“啄木鸟”志愿者队伍对网格巡查拾遗补缺。“十四五”期末市民热线满意率达86.11%，

较“十三五”期末增长4.9%，满意率稳步提升。打通区、镇两级视频数据共享壁垒，实现下立交、水务等675路属地视频查看权限，提高城运平台实战能力。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，狠抓农村经营性自建房和厂房仓库消防安全综合治理，成立微型消防站，新建12处河道消防取水点位。攻坚电动自行车消防安全专项整治，排查近3400处出租户，电动自行车近1.8万辆，新建充电插口数近1.5万个，消除隐患2890条。

（七）推进党建引领深化改革完善新机制

意识形态与精神文明建设稳步推进。加强意识形态阵地管理，持续推进“舆情气象站”建设。成立“红叶理论宣讲团”等特色宣讲团队，开展各类主题宣传宣讲活动450余场。非遗主题微视频《初心百年 传承守艺》获全国农村精神文明建设微视频征集比赛一等奖。通过“绿色叶榭”公众号、视频号累计推送信息及视频8700余条，“松江叶榭”微博发布信息3.9万余条。建立覆盖全镇新时代文明实践“1+17+N”三级阵地网络，广泛开展“我们的节日”主题活动等文明实践主题活动6300余场。兴达村成功获评全国文明村。挖掘选树宣传“感动松江”道德模范、“身边的叶榭好人”等先进典型20余人。

人才及商会服务不断提质增效。构建人才服务体系，揭牌成立叶榭镇人才服务站点，为370余人提供人才引进、居转户、留学生落户等多种市级人才落户政策服务。长三角G60科创走廊人才政策覆盖全镇130余家重点企业，800余人次享受优秀青年大

学生激励、租房补贴等区级人才政策补贴，合计金额 340 余万元。成立并实体化运转叶榭镇商会党支部，通过党建引领，增强商会企业的凝聚力和向心力，获评上海市“四好商会”等称号。开展就业援助服务社等一线工作人员招录，2021 年以来招录 90 余人。

工青妇群团武装建设逐步强化。提质增效构建工会服务体系，发展会员 400 余人，开展“公益乐学”非遗活动 113 场次，推动优秀职工展品亮相工人文化宫。开展职工法律援助 485 起，挽回经济损失 800 余万元。探索叶榭特色职工劳动竞赛，累计开展 197 场次，覆盖职工 7800 余人次。实施助学、助困项目计划，累计资助困难青少年 400 余人。开展“百行青年荐书”等学习活动，参与学习 8000 余人次。开展红色教育宣讲活动 80 余场。蓬勃发展志愿服务，累计发动 800 余人次青年参与。完成五年一届村居妇联和镇妇联换届选举工作，成立安谱、昌强、花卉产业群等 6 个全新“三新”妇联组织，幸福老人村提高级和云间卉谷成长级妇女之家。以儿童需求为核心，打造儿童友好社区。完成 746 名 18 周岁适龄男性公民网上首次兵役登记；扎实完成各年度征兵任务，累计为部队输送 15 名优秀青年。建成“国防主题公园”，加快杉水童年实践基地“国防主题教育点”建设。

（八）推进政府建设廉洁高效担当新作为

聚力建强干部队伍，持续巩固组织基础。推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究之风。开展党纪学习教育，筑牢党员干部纪律之基。探索“编制分类管

理、人员统筹使用”试点工作，建立城市精细化管理工作部、乡村振兴工作部，提升管理服务能级。严格落实干部选人用人机制，组织安排机关、事业单位优秀青年下挂基层锻炼，不断优化干部队伍结构，2021年-2025年共提任科级干部89人。聚焦干部履职能力，用好“红叶课堂”、基层党组织书记轮训班、青年干部培训班等培训载体，着力提升干部政治素养和专业能力。完善干部考核评价机制，调整、充实叶榭镇青年储备人员库，进一步完善干部梯队建设。修订完善《叶榭镇机关事业单位、直属公司、村居干部选拔任用和轮岗交流工作管理办法》等制度，进一步理顺、规范干部管理，激励干部更好地担当作为。

深化廉洁监督机制，推动作风持续改进。全面落实从严治党，稳步推进“四责协同”机制向基层延伸。充分运用“党委督查+纪委监督”的协同机制，做深做实政治监督。规范基层公权力运行，深入落实中央八项规定精神，修订“三重一大”事项集体决策制度，完善镇长办公会、党委会等议事规则。结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，进一步规范农村集体经济合同，完善政府采购、集体资产管理等一系列制度。出台实施《叶榭镇公共及集体投资建设工程项目管理办法》《叶榭镇公务用车使用管理规定》《叶榭镇机关事业单位办公用房使用管理办法》等，加强制度监管，节约财政资金，提高工作效能。打造“家门口”廉洁教育微阵地，努力营造风清气正的政治生态。

厚植法治精神根基，推动法治政府建设。顺利通过法治建设

示范街镇区级评估验收，并入选推荐为市级法治建设示范街镇创建单位。认真落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，制定《叶榭镇领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》《叶榭镇普法责任清单》。常态化开展法治宣传活动，推出水榭“法”亭线上普法专栏，自制普法短视频，累计发布普法推文135期，专栏获评2023年度松江区“谁执法谁普法”十大项目。制定出台《叶榭镇外聘法律顾问工作管理办法（试行）》，进一步规范外聘法律顾问管理使用。

二、准确把握“十五五”发展面临的新机遇新挑战新要求

“十四五”以来，面对多重压力和不确定性，叶榭镇经受住了疫情冲击和形势变化的严峻考验，在逆环境下实现了进阶式高质量发展，经济社会各项事业取得新进展，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委、区政府和镇党委正确领导的结果，是全镇广大干部群众唯实唯干、拼搏奋进的结果。同时，我们也必须清醒认识到，“十五五”时期国际国内形势变化势必将面临更大不确定性，叶榭经济社会高质量发展的道路上仍然面临不少机遇和挑战。

（一）国内外形势分析

国际方面，一是百年变局加速演进。大国博弈进入关键相持期，遏制与反遏制的斗争形势更加严峻复杂，地缘冲突更加多发易发。二是科技革命加速突破。以人工智能、量子计算、生物技术、新能源等产业为代表的新一轮科技革命进入变革前夜，新技

术新赛道竞争更加激烈。三是政经格局加速重构。全球化进入深度调整期，产业链供应链呈现区域化、集团化特征，政治经济不确定不稳定因素更加难以预料。国内方面，一是国内进入**发展改革深化期**。“十五五”时期新旧动能衔接转换需要加快突破，国内需求不足制约经济循环等问题需要解决，民生保障面临更高要求，重点领域安全风险交织叠加。二是上海进入**核心功能提升期**。对标全球城市第一梯队，上海核心竞争力还需提升，集聚辐射效能还需增强，推动新质生产力更为紧迫，统筹推进深化改革和高水平开放还需更多标志性进展。三是松江进入**转型发展关键期**。按照市委对松江“四个区”建设的功能定位，加快经济转型升级，抢占科技赋能、产业融合的窗口机遇，落实五个“两手抓”工作举措，加快“五个转型”，强化“四个融合”，把多重优势转化为发展胜势，打赢打好转型发展攻坚战突围战。

叶榭镇在国际国内形势复杂多变、经济社会发展转型攻坚的关键时期，必须坚持党的领导，保持战略定力，深刻认识和把握自身优势与不足，以新质生产力提升产业竞争力，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

（二）优势和挑战分析

优势方面，一是**产业发展空间优势不断拓展**。叶榭镇2035总规批复新增开发边界以及划定四个产业社区，为加速推进叶榭镇产业升级转型、招商引资引税释放重要机遇、打开战略窗口，叶旺路两侧宝贵的净地资源为我镇推动经济跨越发展积聚后发

优势。二是乡村资源资产价值不断凸显。城市化经历快速发展之后，将不可避免进入逆城市化进程。国际大都市独有的郊野乡村地区，沉睡的资产资源要素将会得到激发，不断体现出其经济价值、生态价值和美学价值，浦南相对稀缺的乡村资源可以转化成支撑叶榭强劲发展的资产和资本。三是文旅融合发展需求不断扩大。文化和旅游作为人民美好生活需要的重要组成部分，也是消费市场提质增效的重要支撑。叶榭镇依托“四大文化”的深厚底蕴，以及农文旅重大项目和既有品牌的良好基础，将在打造乡村旅游精品工程中持续丰富优质文旅供给。四是绿色生态优势不断提升。良好的生态环境是乡村最大的优势和财富，结合“十五五”时期黄浦江二级水源保护区部分区域空间释放以及各村自然生态条件和资源禀赋，把生态治理与发展特色产业有机结合，做大做强乡村生态产业，让好生态成为助力叶榭乡村振兴的金字招牌。

挑战方面，一是人才回乡、人口回流吸引力度还不足。叶榭乡村振兴带头人还不够多，留守乡村的本土人才数量短缺、结构失衡。乡村地区普遍的老龄化压力将在“十五五”时期进一步加深，城乡发展活力还需更多人才回乡、人口回流予以支撑。二是产业结构优化深度还不足。三个存量产业社区整体产业能级较低，二次开发及存量盘活利用的任务量和资金量较大，经济新增长点和新动能培育发展还不充分，园区软硬件配套建设还需大力投入改善，营商环境土壤仍需优渥。三是土地资源要素政策约束

仍然突出。在上海市土地利用由增量转向存量的背景下，乡村建设发展需求和空间土地支撑的矛盾在“十五五”时期将更为突出，以重大项目带动激活农村发展动力亟待加强，因地制宜发展农业新质生产力还需更多实招。**四是地方财政收支矛盾不断加大。**受经济增长放缓等因素影响，地方财政收入增长承压，上级财政转移支付和专项资金减少，而民生服务改善、基础设施建设等需求不断增长，需强化成本效益理念，加强财政科学管理，精准投入优化财政支出结构，对重点领域支出事项提供有力保障。**五是基础设施和公共服务提升空间仍然较大。**城乡建设协调发展还有明显“区域差”，基础设施还有部分短板，市容市貌和人居环境有待提升，群众出行、教育、医疗、养老等需求面临更高要求，改善民生还须付出更大努力，促进农民持续增收的办法还不多。**六是部分领域安全风险隐患仍然不少。**安全生产基础还不牢固，历史遗留大量的无证建筑以及农村自建房积累的风险逐年上升，浦南市场综合处置还需化解堵点难点，叶榭大居迟迟不得开发建设积聚一定区域风险，矛盾纠纷排解和基层自治共治的治理水平还不高，社会风险防控和应急处置能力还需增强。**七是干部队伍服务推动高质量发展的能力还需提升。**部分干部服务企业和群众的主动性和专业性不够，政府服务质量和办事效率与群众期待还有差距。针对以上这些问题和挑战，我们必须高度重视，采取更加有力的措施，切实在今后的工作中加以改进。

三、“十五五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入松江“四个区”建设，锚定“乡村全面振兴示范区”目标，深入落实五个“两手抓”工作举措，强化“四个融合”，在进一步推动浦南浦北城乡融合发展中跨前一步、抢抓机遇、乘势而上，把握国家级“五好两宜”和美乡村试点等重大战略机遇，加快推进叶榭镇“一轴三片”战略布局走深走实，奋力推动乡村全面振兴，推进宜居宜业宜游现代化绿色新叶榭建设取得跨越式发展，为松江打赢打好转型发展攻坚战突围战贡献叶榭力量。

(二) 基本原则

——**坚持党的领导**。不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展胜势、治理优势。

——**坚持城乡融合**。在推进乡村全面振兴以及区域协调发展等国家战略中找准自身定位，积极争取统筹浦南浦北城乡融合发展的各类政策资源要素支撑，因地制宜、因势利导发展重点产业，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——**坚持发展为民**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，自觉践行人民城市理念，始终以叶榭人民群众对美好生活的向往为出发点和落脚点，进一步保障和改善民生，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，建设更有温度的美丽城镇。

——**坚持深化改革**。不断深化本镇重点领域和关键环节的机制改革，深入分析本镇工作推进中的裨节问题以及难点堵点，研究推进一批重点改革措施，加强系统集成，积极争取中央、市、区等各项改革试点任务，全面激发高质量发展强劲动能。

（三）“十五五”时期经济社会发展主线和主要目标

坚持一张蓝图绘到底，深化构建“一轴三片”空间布局，明确“十五五”发展主线：**突出“一轴”发展**，即以叶新-大叶公路构建城乡联动发展轴，充分集聚各类高质量发展资源要素；**深化“三区”建设**，以绿色生态基底为承载，景文交融、休闲宜游的东部生态文旅区、以产业社区开发为牵引，配套完善、活力宜业的中部产城融合区、以云间卉谷项目为核心，商贸兴旺、美丽宜居的西部花卉产业集聚区。充分依托国家级“五好两宜”和美乡村试点、市级浦南工业区政策效应，**着力打造“五个高地”**。

——**打造浦南产业兴旺高地**。力争“十五五”时期地方财政收入年均增长保持在3%以上，到2030年地方财政收入达到4.5亿元以上；培育税收超千万企业增至20家，其中2家超3千万；规上工业产值年均增长5.4%左右，到2030年提高至75亿元；纵深推进产业结构调整，完成一批低效产业用地清理和盘活；力

争镇集体经济租金收益年均增长 5%以上。编制实施浦南工业开发区叶榭片区发展“五年行动计划”，高质量推进现代化产业社区建设，着力打造高端装备、生命健康等产业的重要承载区，构建智能先进、功能融合、配套完善的高品质产业社区。

——**打造乡村和美宜居高地。**高标准完成“五好两宜”和美乡村试点工作，注重机制创新与项目建设并重，着力构建“一带三廊五片”的和美乡村空间格局¹；全力推动建成叶新公路改建工程，加强城乡基础设施互联互通，计划提升 73 公里农村公路和村内道路，完成 430 公里农村公路和村内道路日常养护；力争世纪一村等 5 个小区修缮更新和旧街坊改造面积 30 万平方米；深入推进农民相对集中居住，力争 1500 户以上农户平移上楼，切实改善村民居住条件。

——**打造农文旅商体融合高地。**扩大水稻种植面积至 3.75 万亩，稳定全镇现有 2100 亩常年菜田面积；科技赋农、智能农业发展进一步提质增效；不断做优做强“米、糕、花、肉、蔬果”等特色农产品；提升“花漾叶榭”品牌知名度，全面建成长三角科创花卉产业园、南郊国际农产品交易中心、童梦奇缘亲子农场等重点农文旅产业项目；持续打造八十八亩田、茂盛山房、“叶家水榭”等民宿产业集群，乡村民宿、精品酒店房间数量预计年均增长 54 间，至 2030 年增至约 300 间；进一步唱响“红色、非

¹ “一带”为叶新一大叶公路城乡联动产业示范带；“三廊”为黄浦江、紫石泾、叶榭塘三条生态景观廊道；“五片”为东部生态农旅、西部花卉、北部现代农业、南部生态循环农业和中部城乡融合五大功能片区。

遗、农耕、孝善”叶榭四大文化，统筹推进农文旅商体融合发展。

一一打造城乡精细治理高地。推进党建引领“多格合一”走深走实，持续完善网格组织体系、健全网格运行机制；城运中心市民服务热线满意率和解决率达到85%以上；健全完善“1+3+X”平移点社区自治管理服务模式，推广井凌桥村全域人居环境自治共治试点改革，推动更多村民由治理对象转变为治理力量；深入推进平安叶榭建设，基本消除厂房仓库及农村自建房等重大风险隐患，统筹高水平安全和高质量发展相互促进。

一一打造居民共同富裕高地。“十五五”期末叶榭镇常住人口预计为7.3万人，要加快推进民办高中建设，满足群众对多样化、高品质教育的期盼；建立精准高效的就业公共服务体系，加强就业见习基地建设；提升社区卫生服务水平，完成各村卫生室标准化建设；完成10个村老年活动室改造提升；完成辖区内健身点更新，加大公共体育资源供给，完善特色多元的公共文化体系；统筹完善社会帮困救助运行机制。扩大家庭农场签约规模，农民人均可支配收入年均增长不低于经济增长。

四、“十五五”发展重点任务

（一）着眼乡村产业能级提升，打造浦南产业兴旺高地

做优做强实体经济。立足构建现代乡村产业体系，聚焦三大主导产业定位，充分用好产业社区重大政策利好，加快招引高端装备、生命健康、现代农旅等优质项目。把叶旺路净地资源用在刀刃上，推动施乐百、安谱、昌强等重点产业项目落实落地、

增资扩产，全力提高工业投资规模，力争新增培育一批税收超千万级优质企业，推动人才公寓等公共服务配套设施建设。尽早完成产业发展规划编制，科学合理确定产业发展方向和空间布局。加快完成泽叶路等地块二次开发试点，以点带面整单元系统研究清晰存量片区二次开发路径，充分挖掘园区交通区位和收储成本等优势，形成中长期存量二次开发分区分步开发计划。结合厂房仓库消防安全综合治理、违法用地综合整治三年行动、建设用地减量化等工作，加大清退“三高一低”低效用地，夯实安全生产基础、促进整体环境提升、释放土地资源空间，为实体经济健康可持续发展打牢扎实基础。

专栏 1-1：三大主导产业发展招引方向

1. 高端装备

重点招引从事装备制造业高端领域研发、生产、销售和服务企业以及技术含量高、应用前景好、示范带动作用强的处于产业链关键环节的产品、平台和项目。优先支持拥有自主知识产权、参与行业标准制定的创新型企业；鼓励平台型项目落地，包括研发中心、检测认证平台、行业共性技术服务平台等。

细分领域可包含：新能源装备行业，如储能系统、光伏组件生产设备、风电核心零部件等；智能制造装备行业，如工业机器人、智能检测设备、高端数控机床、自动化生产线集成；轨道交通与航空航天部件行业，如轻量化结构件、电控系统、精密仪器仪表等。

2. 生命健康

重点招引从事医疗器械、医疗健康、医美行业及相关材料、设备领域研发、生产、销售和服务企业。加大对技术含量高、应用前景好、示范带动作用强，处于产业链关键环节的产品、平台和项目的招引。

细分领域可包含：高端医疗器械行业，如医学影像设备、体外诊断试剂与设备、微创手术机器人、高值耗材；医美健康行业，如医用修复材料、高端护肤产品、智能穿戴健康监测设备；康养服务与数字健康行业，如智慧康护平台、远程诊疗系统、

健康大数据分析应用。

3. 现代农旅

重点招引从事与本镇农林水资源、红色资源、花卉产业、非遗文化等相关的农旅融合产业及相关服务企业，以及应用前景好、示范带动作用强、配套设施齐全的产品、平台和项目。

细分领域可包含：休闲农业与乡村旅游行业，如精品民宿、家庭农场体验园、亲子自然教育营地、水上休闲项目；宠物经济，如萌宠乐园、宠物赛事活动、宠物友好消费场景；文化体验与非遗传承行业，如红色文旅路线开发、非遗工坊、民俗节庆 IP 打造；花卉产业链延伸行业，如花卉精深加工、花卉科技展示、花艺培训与交易平台；现代农业科技行业，如智慧农业设备应用、低碳种植示范、优质种苗繁育基地。

促进壮大商贸服务业。强化商贸注册型“走出去”招商，推动“引进来”实地入驻，大力稳固和提升既已形成的医疗器械、精密机械、机电设备、建筑工程、园林绿化、食品时装等细分行业招商存量总盘子，重点围绕研发设计、软信服务、节能环保、检验检测、服务外包、商务咨询、环境治理等生产性服务业，以及大宗批发、住宿餐饮、商贸零售、居民服务、文体娱乐等生活性服务业，顺应国家促进消费结构升级大趋势，招引形成一批新的商贸服务业增长点。推动基本建成南郊国际农产品交易中心项目（一期），推进商贸交易、仓储冷链物流、分拣加工、电子商务产业协同发展，依托南郊国际农产品大商贸机遇，促进一二三产业融合发展，全面提升商贸服务产业能级。推动提升改造双高广场、张泽羊肉街等商务资源，丰富多元业态，加快特色商业发展，推动特色商业街区建设。依托立达学院专业优势，培育发展契合本镇需求的康养护理、医疗保健、休闲旅游等产业，助力银

发经济发展。

强化科技创新驱动。推广关键共性技术，研发、引进新技术、新产品、新装备，增强科技创新有效供给能力。搭建创新平台载体，打造高品质科技产业社区，建设1处科研工作站。加大人才吸引力度，引导各类科技人才参与乡村振兴。鼓励企业增加研发投入，推进高水平科技自立自强，在高端装备、生命健康、现代农旅领域强化关键核心技术攻关，提升科技成果转化率，促进科技创新和产业创新进一步融合。探索前沿技术驱动，在未来制造、未来健康等领域超前布局未来产业。

打响招商服务品牌。在做深做实做细重点企业“服务包”制度的基础上，着力形成并打响具有叶榭特色的招商引资和企业服务品牌，加快与招商新形势新要求匹配契合的专职招商队伍建设，加强以商引商和产业链招商，不断强化专业高效的企业服务、发挥招商服务的乘数效应，努力赢得市场先机、巩固壮大税基。优化招商包干制政策设计，进一步激发经济公司招商主力军的动力活力。修订完善企业服务政策，全力支持企业申报推进国家“两重”“卡脖子”工程及首台套等科创产业政策扶持，推进产业扶持政策精准高效、应享尽享、提质增效。举办好“乡村论道”企业服务月等活动，促进企业高质量发展、企业家健康成长。

拓展提升集体经济。积极拓宽集体经济投资渠道，支持镇集体经济参投区镇优质产业项目，组合开发相应资源、统筹利用资产，保障和提升投资收益。建立村企产业合作机制，推进集体经

济组织建设、花卉基地冷链仓储等基础设施，拓展高附加值环节，享受产业链增值收益。支持集体经济探索推广闲置民宅再利用途径，引进发展乡村民宿、特色餐饮等新业态，促进闲置资源资产增值。加大集体资产改造提升力度，更新集体资产不少于 2.5 万平方米。全面推进农村集体资产确权登记颁证。进一步规范集体资产经营管理，适时调整集体资产租赁指导价，健全租金收缴制度，实现集体经济租金收益年均增幅不少于 5%。探索实施农村集体经济经理人制度。

（二）扎实践行乡村振兴战略，建设“五好两宜”和美家园

打造都市现代农业发展标杆。切实扛起粮食蔬菜安全生产责任，常态化做好耕地复垦种植及“非农化、非粮化”监管，预期全镇水稻种植面积扩大至 3.75 万亩，确保常年菜田种植面积稳定在 2100 亩。加快推动农业科技创新，重点围绕稻米产业链、生猪产业链、蔬菜产业链等推进生产、保鲜、储存、加工等技术创新，实施科技赋能家庭农场行动，打造现代智能农业，加大无人机技术、人工智能技术等推广力度，推进全镇农业生产智能化建设，做好农业生产服务工作。强化叶榭特色农产品品牌建设，做优做强“松江大米”“叶榭软糕”“松林猪肉”“张泽羊肉”“家绿蔬果”等特色品牌。大力发展绿色、有机农业、品牌农业，推广生态环保的农业生产技术，加强农产品绿色生产基地管理，做好农产品质量安全网格化监管，绿色食品认证率稳步提升。

持续塑造农村和美宜居环境。围绕国家级“五好两宜”试点

建设目标，积极学习转化“千万工程”经验，以“江南韵、稻香居、花田风、农耕情”为特色，充分发挥试点区域生态、田园、花海、文旅、商贸等特色资源优势，创新建管机制、创新组团发展机制、创新经营机制和创新治理机制，聚焦黄浦江生态走廊滨水空间生态修复、林地可达性提升、村内道路及公共服务设施完善等建设，实现设施共建共享、互联互通，规范高效完成好40个建设项目，高质量完成各项试点任务，全力打造农村和美宜居样板区。在新的起点上优化提升农村人居环境，重点强化做好村落边界、村村交界及城乡结合部等薄弱区域的整治管护，巩固美丽庭院“小三园”建设成果，推动村庄清洁行动常态化、制度化，确保村容村貌整洁有序，打造全域清洁村庄。维修维护好高标准农田，不断提升设施水平，改善农田环境。

深化统筹农文旅商体融合发展。着眼培育叶榭特色文化大IP，做强“红色、非遗、农耕、孝善”四大文化品牌。全面建成长三角花卉科创产业园，推动云间卉谷完成星级景区创建，推进建成上海松江蔷薇花卉生产基地，深化建设以“井上添花”为代表的西部田园花海风貌区，实现花卉产业进一步规模化集群发展，让云间卉谷成为松江现代农业产业集群的标志性品牌。巩固提升东石、兴达、东勤等乡村振兴示范村创建成果，加快推进童梦奇缘亲子农场项目建设，开展东勤村宅基地房屋招商盘活利用与旅游村整村打造，加强宣传推介，探索直播经济，打造乡村文旅品牌。充分挖掘培育各类旅游资源，扩大张泽羊肉品牌影响力，

打造张泽镇南路“美食一条街”，整合联动民宿、非遗、农家乐、四季村晚及各类民俗文体资源，打造以叶新公路为主轴的“民宿集群”发展产业带和“农文旅”发展产业带，打响“花漾叶榭”文旅品牌。加强旅游基础设施建设，完善旅游服务配套，培育更多乡村文旅新业态新场景，增强乡村文旅消费活力。承接运用黄浦江二级水源保护区部分区域规划释放重大政策调整利好，充分发挥黄浦江沿岸林业资源优势，探索建设“浦江沿岸林下经济产业廊道”。

专栏 2-1：浦江沿岸林下经济产业廊道

本次二级水源保护区区划调整，叶榭镇涉及四村村、徐姚村、团结村一部分，调整区域范围占叶榭镇二级水源保护区总面积的约二分之一，是本镇林下经济重点发展区域。根据《中华人民共和国环境保护法》《上海市饮用水水源保护条例》《上海市饮用水水源保护缓冲区管理办法》等法律法规，对照《松江区叶榭镇国土空间总体规划（2021-2035）》要求，参考《全国林下经济发展指南》（2021-2030年），制定以下建设任务。

打造滨江慢行系统。建设一条集步行、骑行为一体的黄浦江沿岸慢行绿道，串连林下经济试点、湿地公园、开放式林地、科普基地、露营场地等景观节点，涉及四村村、徐姚村、团结村、堰泾村和东勤村，形成经典打卡路线，打造叶榭滨江旅游品牌。

开展林下经济试点。充分发挥黄浦江沿岸林地资源优势，探索发展林下中药、林下菌菇、林下旅游等特色产业，利用鱼塘、三泖蟹、南泖泾小岛等特有资源，推动林下经济与休闲农业、乡村旅游协同联动，培育“林下采摘”“大闸蟹捕捞季”“滨江骑行”等品牌，实现林农旅商体融合发展。

建设湿地公园和开放式林地。在四村村、东勤村等滨江地区，建设1座湿地公园和至少2片开放式林地，进一步提升林地景观，发挥涵养林湿地研究、生态观光等功能，为市民游客提供休憩娱乐好去处。

整合科普教育资源。可利用团结村北部獐极小种群恢复与野放基地等相关科普

资源，开发科普教育旅游景点，形成“暑期科普游”旅游线路，吸引家长、同学、动物保护爱好者前来观赏和体验。

完善配套设施及政策支持。依托国家级“五好两宜”和美乡村试点建设，大力改善区域内农村道路、垃圾处理等基础设施，以满足未来发展需要。持续开展区域内人居环境优化、农宅风貌提升，推进“小三园”提升改造项目，为民宿、农家乐等项目开发提供有利条件。利用灵活多样的方式提供必要的商业服务，形成吃、住、行、游、购、娱全覆盖的旅游体验。出台扶持政策，吸引龙头企业、家庭林场、专业合作社、村民带头人等经营主体和相关人才参与林下经济发展，实现生态保护与农民增收致富双赢。

多措并举拓宽农民增收渠道。深化“产业联合体+家庭农场”合作模式，发挥“优质稻米产业化联合体+家庭农场”的组织优势，提高家庭农场规模化和专业化经营水平，提高农业经营收益，推动增值收益分配向农户进一步倾斜。做好农机作业服务主体管理工作，不断完善硬件设施、规范内部管理、优化农机服务，提升农业机械化水平。拓展农民就业渠道，完善就业扶持政策，加强技能培训和就业服务。在重点项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。持续深化城乡党组织结对帮扶，推动一批城乡党组织结对帮扶项目惠农富农。以花为媒依托花卉产业庭院经济，持续助力农民增收致富。支持农户和有志青年返乡入乡创业，大力发展特色种养、林下经济、民宿经济等家庭经营项目，提高经营性收入。盘活城乡闲置、低效资产，提高农民财产性收入。

（三）发挥绿色生态价值优势，深入推进城乡融合发展

系统优化城乡用地规划布局。建立健全土地资源统筹协调机制，加强对城乡建设用地的统一规划、统一调配和统一管理。因

地制宜推进郊野单元村庄规划编制，引导农民参与村庄规划建设管理，确保土地资源高效利用。强化叶新公路城乡联动发展轴功能，全力推进叶新公路完成改扩建，畅通浦南地区交通大动脉，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化，推动城乡融合。深入推进农村集体经营性建设用地入市改革。争取区级支持，加大乡村振兴项目“点状供地”力度，完善政策实施机制，支持根据需要新建、扩建或改建休闲农业、乡村旅游、健康养老、公共服务配套设施等项目。

加力提升城乡基础设施建设。完善镇域道路体系，持续推进镇域内道路建设和改造，优化道路网络布局。实施一批道路拓宽、新建工程，提高道路通行能力。进一步优化农村路网质量，推进“四好农村路”高质量发展，完善现代化交通运输体系。优化公交线路布局，建设公交枢纽和换乘站点，提高公共交通的覆盖率和便利性，加强交通管理智能化。优化供水设施布局，推进张泽及八字桥部分区域供水管网改造升级。推动叶新公路叶榭段燃气主管网贯通，实现集镇区和农民相对集中居住区域天然气覆盖。加快供电设施建设，完善变电站、开关站等电力配套设施。加大5G网络、光纤宽带等通信基础设施建设力度，实现5G网络全镇域覆盖。

切实改善农村居住品质条件。深入推进农民相对集中居住工作，加快3个平移和2个进镇上楼项目安置，争取启动堰泾村和马桥村两处规划集中居住点位工作，解决更多农户的平移需求。

深化农村宅基地改革，在市区两级政策框架下，积极探索推进农村村民建房管理办法，有序推进有需求农户在规划保留区内开展建房活动，让更多农户改善居住条件。加快推进农村房地一体宅基地确权登记工作。探索宅基地自愿有偿退出机制。开展“城中村”改造项目，完成计划内整治提升点位建设。

高压推进生态环境保护工作。加强农村生活污水治理，积极协调推进叶榭污水处理厂改扩建项目，进一步提高污水处理率。加强排水管网建设和维护，提高城乡排水防涝能力。加强河道整治和水利设施建设，推进镇村级河道疏浚工作，提高河道的防洪排涝能力和水环境质量。实施泵闸智能化管理，确保区域防汛安全。加强工业园区大气污染源治理，强化渣土运输污染、施工扬尘等管控。加强土壤污染防治，开展土壤污染源头防控行动。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用，探索推动湿垃圾不出镇处置模式，建设10个资源化回收网点，实施24座村域垃圾房赋能改造。建设1条城市绿道和1条绿化特色景观路，完成区级下达造林及林地抚育指标任务。实施林地生态修复与基础设施提升，建设黄浦江沿线慢行绿道系统。

（四）扎实办好惠民利民实事，尽心竭力造福叶榭百姓

健全稳固有力的基本保障体系。推进就业提质扩容，着力构建就业友好型发展方式，努力创造更多高质量就业岗位。优化基层就业服务，打造群众身边具有影响力、知名度的基层就业服务站。加强就业见习基地建设。完善就业信息统计工作，即时对接

各类用工主体，提升就业服务的精准性。做好对高校毕业生、长期失业青年、大龄人员等重点群体就业帮扶。探索开展就业心理指导工作。做好就业创业政策指引，统筹推进充分就业社区建设。完善社会救助“一口上下”运行机制，规范慈善募捐和善款普用工作，扩大社会力量参与社会救助。

完善普惠可及的社会民生事业。积极引进民办高中，提高随迁子女在公办学校就读比例，推进集团化办学，逐步提升松江一中附属叶榭学校的办学质量和影响力。优化基层医疗卫生机构布局，优化提升各村卫生室医疗设施配置。加强基层医疗卫生人才引进，落实分级诊疗制度。提升家庭医生服务质量，扩大签约覆盖范围。完成全镇 70 台自动式体外除颤器（AED）的增配。完善 60 岁以上户籍老人免费体检项目。加快养老服务体系建设和运营，完成同建村临水颐居日间照料中心、东石村综合为老服务中心建设运营，对 10 个村老年活动室进行改造提升。加大对幸福老人村等养老服务品牌扶持力度，重点培育和发展本土服务品牌。持续开展“老吾老”家庭照料等支持项目，巩固和增强家庭养老功能。提升全镇助餐服务网络覆盖率。规划扩建 2 公顷公益性墓地，新增 2 万墓穴，推动相关存量用地手续办理。

构建优质均衡的公共服务体系。深化“万千百”文化配送工程 2.0 版本，丰富配送形式和内容，常态化举办四季村晚、民俗文化节、蜗牛文化节等活动。打造独具特色的文化体验线路和非遗主题乐园，推动文体活动进商圈、进景区、进社区。打造叶榭镇

图书馆儿童友好城市阅读新空间。挖掘各村文体特色，建立民间艺人库和基层文化队伍。举办好叶榭第六届运动会。举办“浦南杯”乡村骑行赛、农耕运动会等活动。加速全民健身公共服务资源提档升级和数字化转型，逐步更新辖区内满8年健身点，增设老年人、儿童友好型设施，持续推进完善市民健身步道建设。优化退役军人服务链，擦亮“尊崇军人、关爱老兵”的服务品牌。扩大“一网通办”的知晓率和覆盖率。

专栏 4-1：增进民生福祉

提升集团化办学质量。强化教师队伍建设，贯通松江一中与附校间教师培养“三阶课程”体系，开展卓越教师攀登计划，实现教师梯队式发展。提升教学质量，开展“松江一中日”活动，组织双方高水平骨干教师共同参与教研教学。抓实毕业班教学质量，组建毕业年级管理团队，为学生提供个性化指导。推进“双新”建设，推动人工智能赋能教育，加强附校相关资源和专业人才支持。

优化基层卫生健康服务。强化全科医师人才培养，加大骨干医生培养力度，提高基层医疗服务能力。加强信息技术赋能，采取“互联网+医疗健康”模式，提供远程医疗、预约诊疗等服务。完善家庭医生团队建设，扩大签约覆盖面，建立家庭医生签约服务激励机制，提供定制式家庭医生服务。进一步改善就医环境，完成社区卫生服务中心公共卫生用房装修改造和老年病区改造，建设门诊和中医、康复科楼宇间连廊，实现预防接种和妇幼保健门诊标准化，改造地下管网、垃圾处理等配套设施。增设停车位，解决患者停车难问题。

加强养老服务供给。提升社区长者食堂服务质量，推动社区食堂长效运营。推进东石村综合为老服务中心对外开放。优化同建村临水颐居日间照料中心、八字桥村日间照料中心服务，满足多样化需求。开展农村互助性养老服务。

打造文体特色品牌。依托“非遗之乡”特色品牌，建设非遗主题乐园，做好“非遗+旅游”文章。举办特色体育赛事，如“浦南杯”乡村骑行赛、农耕运动会、乡间徒步、浦南四镇篮球友谊赛等活动。常态化举办“四季村晚”活动，充分展示多彩的群众文化生活，形成弘扬传统文化的特色阵地。

（五）守牢城乡安全运行底线，推进治理精细化现代化

夯牢城乡安全发展基础。持续深入推进安全生产治本攻坚三年行动，力争基本消除全镇厂房仓库和农村自建房重大风险隐患。以危化品企业标准化建设为抓手，全面推进危化品安全治理升级，完成对辖区内危化品使用企业、存储库房实施系统性改造。夯实张泽社区微型消防站建设。强化燃气、特种设备、建筑施工等行业领域隐患常态排查整治防范工作。完善食品安全责任体系，实施食品安全全链条监管。完善制定镇级各行业领域应急预案，加强应急队伍和应急管理基础能力建设，常态化开展应急救援演练，锻炼应急救援队伍实战水平，夯实基层“神经末梢”安全基础，完善城运应急体系建设。

深入推进平安叶榭建设。强化违法犯罪打击力度，常态化推进“扫黑除恶”斗争，重点突出对电信网络诈骗、涉民生领域犯罪等问题的打击，有效压降可防性案件发案率，持续推动报警类110警情的下降。严厉打击非法行医行为，加强信息摸排上报。强化落实人口服务管理措施，确保实有人口采集率、准确率达到98%。健全基层矛盾处置体系，持续加强人民调解队伍建设，提高“连心桥”人民调解工作室的品牌影响力。打造“家门口”的矛盾化解阵地，完善“网格调解员-村（居）调委会-镇级调解组织”三级网络，推动信访工作制度化、法治化和规范化，完善信访初访的受理、处转、督办工作机制，将法律服务、矛盾化解、帮扶解困等工作有机结合，着力化解一批历史积案。推动完成浦

南市场综合处置工作，引导推进博伦市场和过渡市场规范化发展。

健全城乡精细治理体系。推进党建引领“多格合一”走深走实，探索建立“三函督办”模式，研究推进党建引领物业治理等一批“三跨”难点问题的治理举措。着力提升“一网统管”工作效能，利用高空瞭望结合 AI 算力，提升城乡管理智能化水平，探索建设符合基层社会治理实际需求的个性化应用场景模块。推进公安、平安、城管、市场所等部门信息系统与“一网统管”平台融合共用，常态化保持“一网统管”平战结合状态。开展村居自治管理项目化评比，推广和完善东石《幸福公约》积分制管理、井凌桥“井上添花”圆桌议事会等社会治理创新项目，做好乡村治理积分制运用工作，充分调动村民参与自治管理的积极性，引导激励群众积极参与基层社区治理。推进智慧社区建设，建设便民惠民智慧生活服务圈。

五、坚持党的全面领导，筑牢高质量发展根基

（一）发挥党建引领作用

始终把党的政治建设摆在首位。持续推进城乡党组织结对帮扶项目、基层党组织书记履职践诺清单、村居实项目清单等内容。依托“浦南地区·共享资源库”，进一步推动党建共建，融合区域化党建、毗邻党建等各类资源。发挥党建引领作用，推动乡村旅游产业发展等方面个性问题破解、共性问题解决。拓展新兴领域党建路径。推动园区、市场等新兴领域组织体系全覆盖，

丰富“红叶赋能团”“红叶联创”品牌内涵。健全完善条块赋能街区、问题处置和街区会商机制。推进重点非公企业“两个覆盖”工作。深化党建引领“产学研”深度融合。强化新兴领域党群阵地体系建设，聚焦新就业群体急难愁盼问题。

（二）加强意识形态建设

强化理论武装，持续加强意识形态阵地管控工作，常态化开展“新时代党的创新理论叶榭生动实践大家谈”等活动，强化理论宣讲梯队建设，持续探索理论宣传普及新路径。做强正面宣传，围绕乡村振兴、高质量发展、民生改善等中心任务，广泛宣传现代化绿色新叶榭建设的生动实践和实际成效。培育乡风文明，统筹推进文明创建、文明实践、文化建设，积极开展精神文明建设系列活动，结合叶榭四大文化，将文明实践特色阵地串点成线、扩线成带，推动新时代文明实践分中心建设向纵深发展。

（三）优化群团武装工作

深化人才服务体系创新，改善人才服务站点基础设施条件，开展高素质农民、乡村产业带头人、乡村创客培育和乡贤能人凝聚工作。拓展商会服务功能，积极构建各类要素合作交流平台和行业共性创新平台，助力企业科技创新和开拓市场。常态化开展工会特色服务，开发叶榭非遗课程，持续推进“劳模工匠助企行”活动，充分发挥技术带头人作用。做好妇女儿童权益保障，开启“全链条”维权机制，鼓励女企业家、女带头人等发挥作用，深化儿童友好社区建设。加强对广大青年的政治引领，推进预防

青少年违法专项工作，深化青少年帮困救扶，加强团干部队伍建设。加强基层武装工作，推行“党建+武装”双网格管理。编实编强基干民兵、普通民兵和人防专业队伍。搭建镇级“人防工程智能化管理平台”。推动防空警报器专用房和地下人防工程建设，建立地下民防指挥所和国防教育科普馆。

（四）强化干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，提高基层干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。将考核结果与干部选拔任用、评优评先、绩效奖励挂钩，常态化推进干部能上能下工作机制。围绕“编制分类管理、人员统筹使用”，持续完善城市精细化管理工作部、乡村振兴工作部两个综合性工作平台机制，统筹推进集镇区域风貌提升、农村人居环境改善、农文旅产业发展等重点工作。依托“红叶课堂”等，开展精准化、针对性的培训课程。推动优秀年轻干部到关键岗位历练，加大从乡村振兴、社会治理一线选拔干部的力度。

（五）推动严实作风建设

坚定不移全面从严治党，全面落实“四责协同”机制，加强基层党风廉政建设，释放越往后越严的信号。强化对“一把手”、年轻干部、新提任干部等重点群体的纪律教育。加强新时代廉洁文化建设，打造“家门口”廉洁教育微阵地，逐步实现村居全覆盖。聚焦群众“急难愁盼”问题，持续开展群众身边不正之风和

腐败问题集中整治。聚焦重点岗位和关键环节，做实日常监督，推动干部作风转变。紧盯政府采购、民生保障、营商环境、工程建设、集体资产管理等重点领域，深入开展专项监督。

（六）深化法治政府建设

严格落实党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，进一步提升全镇各级领导干部的法治思维和依法办事能力。推动重大行政决策严格履行合法性审查和集体讨论决定程序，建立健全重大行政决策跟踪反馈制度，加大政府规范性文件审查、备案力度。提升村居法律顾问工作质效，修订《叶榭镇外聘法律顾问工作管理办法》。持续规范涉企行政检查，全面推进涉企行政检查计划统筹、“检查码”和“云监码”实施。科学制定叶榭镇“九五”普法规划，在全镇布局建设1-2个有一定规模的法治文化阵地，凸显不同法治文化特色。

- 附件：
1. 叶榭镇“十五五”规划主要指标
 2. 叶榭镇“十五五”规划重大项目清单
 3. 叶榭镇“十五五”规划重大政策清单
 4. 叶榭镇“十五五”规划重点任务清单