

松江区叶榭镇人民政府文件

叶府〔2025〕29号

关于印发《叶榭镇“十五五”规划研究和编制工作方案》的通知

各村、居民区、直属公司、事业单位，机关各部门：

现将《叶榭镇“十五五”规划研究和编制工作方案》印发给你们，请结合各单位（部门）实际，认真贯彻落实。

特此通知。



叶榭镇“十五五”规划研究和编制工作方案

“十五五”时期是实现 2035 年总体目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，是把上海基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、高质量推进“科创、人文、生态”现代化新松江建设的重要节点，也是加快建设现代宜业、生态宜居、休闲宜游的现代化绿色新叶榭的关键阶段。研究和编制好叶榭镇“十五五”规划，对于叶榭镇积极贯彻落实市委、区委决策部署，打赢打好转型发展攻坚战突围战，推进乡村全面振兴具有重要意义。按照市、区两级“十五五”规划研究和编制工作方案要求，特制定如下工作方案。

一、规划编制总体要求

（一）坚持以国家战略为引领。着眼全国发展大局，在推进乡村全面振兴以及服务长三角一体化等国家战略中找准自身定位，思考和谋划本镇未来高质量发展，为合理配置公共资源、制定相关政策、引导社会资本投向、布局重大工程项目等提供科学支撑依据，聚焦科技前沿、凝聚创新共识、集聚创新要素，加快推进产业升级，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（二）坚持以深化改革为动力。不断深化重点领域和关键环节的体制机制改革，深入分析本镇工作推进中的掣节问题及工作机制中的堵点问题，谋划研究一批重点改革措施，加强系统集成，积极争取中央、市、区等各项改革试点任务，

全面激发高质量发展强劲动能。

（三）坚持以人民为中心。全面践行人民城市理念，以叶榭人民群众对美好生活的向往为出发点和落脚点，聚焦人民对美好生活的期盼，进一步保障和改善民生，使规划内容更多回应群众期盼和关切，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，建设更有温度的美丽城镇。

（四）坚持成本效益分析。要切实把财政资金用在刀刃上，将成本效益理念贯穿规划编制、实施和评估全过程。规划设计中的重大任务、重大项目、重大指标、重大政策要进行成本效益分析论证，算好资金账、土地账、效益账。结合规划重点和实际需求，科学测算要素投入成本和经济社会效益，对政府投入全面实施成本预算绩效管理。

（五）坚持全过程人民民主。注重全程开门编规划，广泛倾听市场主体和人民群众的发展需求，发挥好人大代表、乡贤能人、乡村振兴带头人等各类群体的支持和监督作用，充分收集民意、汇集民智、回应关切，使规划内容更多反映民生实事、规划文本更加亲民可读，凝聚形成全镇高质量发展的社会共识。

二、规划编制重点内容

（一）重点指标引领。科学合理地分析、测算、设计规划指标，充分体现规划指标的引导和约束作用。规划指标内涵既要反应体量也要凸显效益，目标设定既要切实可行，也要体现奋力一跳的工作要求。

（二）重大任务落实。按照目标导向、问题导向、需求

导向要求，研究明确本镇各行业领域“十五五”发展的目标和思路，提出一批攻坚克难的任务举措，重要改革试点及举措任务等事项，要努力做到可分解、可衡量、可评估。

（三）重点项目支撑。加强目标引领、功能支撑、空间保障和政策支撑的有机融合，梳理、论证一批条件成熟的重大工程项目纳入规划，空间资源要重点保障，政府财力优先支持，项目导向支撑规划落实落地。

（四）重大政策落地。围绕规划的目标任务，积极推进政策工具创新，加强与上级重大政策创新的衔接落地和协调落实，确保政策取向的一致性。研究出台一批针对性高、操作性强的政策，深化一批阶段性政策，全力推进重大政策落地见效。

三、工作任务和时间节点

镇级层面主要形成以下工作成果：《叶榭镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以及叶榭镇“十五五”规划重大任务清单、重点项目清单、重大政策清单（简称“一纲要三清单”）。主要时间节点安排如下：

（一）分领域专题规划编制及形成纲要初稿（2025年4-5月）

1. **工作方案制定。**2025年4月上旬制定《叶榭镇“十五五”规划研究和编制工作方案》，成立编制规划工作专班和联络员队伍，制定分行业领域规划编制专题分组。

2. **开展专题研讨。**2025年4月中下旬，通过召开专题研讨会、基层走访调研等多种途径开展重大问题梳理和研究，

筛选并深化研究后形成重大事项清单，主要包含本镇“十五五”及中长期重大工程、重大改革、重点任务等内容，经镇党委、政府专题会议研究后，于4月底前报区发改委。

3. 专题规划编制。由镇领导分别牵头，各部门结合前期梳理研究，围绕“十四五”规划实施情况（包括主要指标和重点任务等）总结评估、发展趋势分析、指导方针、规划目标、主要任务、重大项目、实施保障措施等内容，分别编制镇级“十五五”专题规划（见附件1），于2025年5月上旬提交专题规划初稿内容至镇党政办。

4. 形成规划《纲要》（初稿）。2025年5月中下旬，在前期调研、重大事项清单、专题规划等成果基础上，由镇党政办起草形成规划《纲要》（初稿），于5月底前报区发改委。

（二）修改衔接阶段（2025年5-10月）

1. 形成规划《纲要》（衔接稿）。2025年5-8月，在全镇范围内开展广泛讨论和意见征集。7月底前各部门修订完善专题规划，镇党政办牵头对“十四五”实施情况开展总结回顾，并对“十五五”规划《纲要》初稿进行修改完善，形成规划正文和附件及说明，于10月底前报送区发改委衔接。

2. 开展意见征求。2025年9月底前，开展第一轮征求意见。2025年10月，形成《纲要》讨论稿并以座谈会等形式征求各部门意见，同时开展专家论证，在综合考虑各方意见，充分吸收人大代表和群众意见建议基础上，进一步完善规划《纲要》。

（三）审议发布规划（2025 年 11 月-2026 年 3 月）

2025 年 12 月底前，镇党政办形成规划《纲要》（送审稿），提交镇党委、镇政府审议。2026 年初“两会”前，形成本镇“十五五”规划《纲要》（草案），正式提交镇人大审查批准。经批准同意后，组织规划《纲要》发布，并做好宣传解读。

四、强化工作统筹

“十五五”规划编制工作参与面广、涉及部门多、时间跨度长、工作要求高，各单位、各部门要统一思想、高度重视、密切配合，确保“十五五”规划编制工作按时按质完成。

（一）落实组织保障

对照市、区“十五五”发展规划工作专班构成，成立本镇“十五五”发展规划工作专班（见附件 2），对全镇发展规划的编制和实施进行牵头引领和统筹协调。工作专班办公室设在镇党政办，各规划编制涉及部门需明确一名联络员。

（二）落实资源保障

举全镇之力，做好规划研究和编制工作。各部门要高度重视，加强组织领导，建立健全规划编制的工作机制。各专题分组牵头部门需抽调一名精干人员参与编制，提供技术资源支持，同时加强纵向沟通与横向衔接，确保形成合力。

附件：1. 叶榭镇“十五五”规划专题分组

2. 叶榭镇人民政府关于成立叶榭镇编制“十五五”规划工作专班的通知

附件 1

叶榭镇“十五五”规划编制专题分组

专题名称	主要内容	牵头部门	涉及部门	责任领导
产业经济发展	主要经济指标完成情况和 发展目标、民营经济发展、 招商引资引税、属地工业 经济发展、第三产业发展、 产业社区规划、产业结构 调整、存量二次开发、低 效产业用地盘活、企业服 务、营商环境优化等	经发办	财政所、经发中心、富荣 公司、民发公司、投资公 司、资产公司、叶荣公司 (企业服务中心)	梁宝山
农业农村发展	“五好两宜”和美乡村试 点、农业经济发展、农民 收入、农业基础设施建设、 农村人居环境整治、家庭 农场发展、农产品安全、 乡村旅游、林业绿化发展、 水利水务发展等	农办	经发中心、河长办、农业 农村服务中心、农开公司、 旅游公司(旅游办)	丁爱丽
城镇建设发展	规划编制、市政基础设施 建设、土地减量化、城中 村改造、农民集中居住、 集体建设用地入市、违法 用地整治、动迁安置、房 屋管理、配合市区重大工 程建设、物业管理等	规建办	动迁办、拆违办/整治办、 重大办、住房保障办、减 量办、城建中心(规资)、 城建公司	张 微
生态文明建设	环境保护(水、大气、土 壤、噪声、固废)、村镇 环境面貌、垃圾分类、环 卫保洁、市容管理、节能 减排等	城建中心	经发办、农办、综合行政 执法队(城管中队)、环保 办、环卫公司、农开公司	梁宝山 沈 菁
社会事业发展	社区建设、就业保障、科 技教育、医疗卫生、文化 体育、为老服务和残疾人 工作等	社事办	社工办、城建中心、社区 党群服务中心、社保中心	沈 菁

专题名称	主要内容	牵头部门	涉及部门	责任领导
基层治理创新	党建引领“多格合一”网格治理、社会矛盾化解（信访、司法、人民调解）、社会治安综合治理、城市综合管理、安全生产、拆违整治、打击破案、市场管理等	城运中心	平安办、社工办、信访办、司法所、派出所、市场监管所、城运中心、城运中心（应急）、综合行政执法队（城管中队）、拆违办/整治办、叶诚公司	夏志强 王 骏 梁宝山 王 强 曹 晖
全面深化改革	践行全过程人民民主、农村集体资产保值增值、落实基层减负、强化工青妇等群团建设、基层武装工作高质量发展、人才及商会改革发展、精神文明建设和意识形态管理等	党政办	人大办、纪委（监察办）、党群办、党群办（宣传）、综合党委、社工办、武装部（国动办）、总工会、团委、妇联、经发中心、资产公司、劳动力资源公司	胡伟强 夏志强 郑荣和 金杭萍 梁宝山 夏慧滋
政府自身建设	党风廉政、队伍建设、改进作风、依法行政等	党群办	党政办、纪委、司法所、巡检办、机管中心	金杭萍 杨 毅 丁爱丽

附件 2

叶榭镇人民政府关于成立叶榭镇 编制“十五五”规划工作专班的通知

各村、居民区、直属公司、事业单位，机关各部门：

为切实做好我镇“十五五”规划编制工作，镇政府决定成立叶榭镇编制“十五五”规划工作专班，由下列同志组成：

组 长：王浩峰 镇党委副书记、镇长

副组长：丁爱丽 副镇长

成 员：胡敏峰 镇党政办主任

龚 毅 镇党群办主任

方 东 镇经发办主任

殷丽君 镇规建办主任

钱 珏 镇社事办主任

杨文军 镇农业农村办主任

蒋云英 镇城运中心主任

赵坚峰 镇城建中心主任

工作专班下设办公室，胡敏峰同志兼任办公室主任，李春强同志兼任办公室副主任，各成员单位需抽调一名精干力量组成起草组，各规划编制涉及部门需明确一名联络员对接起草组。以上人员如有工作变动，由所在单位领导自然替补，不再办理调整手续。

叶榭镇“十五五”规划编制工作全部完成后，叶榭镇编制“十五五”规划工作专班及其办公室按有关规定撤销。

特此通知。