

松江区卫生健康委员会文件

沪松卫〔2023〕13号

关于印发 2023 年 上海市松江区卫生健康工作要点的通知

各医疗卫生单位、委机关科室：

现将《2023 年上海市松江区卫生健康工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

特此通知。

上海市松江区卫生健康委员会

2023 年 3 月 26 日

（信息公开属性：主动公开）

2023 年上海市松江区卫生健康工作要点

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下之年。松江区卫生健康工作认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神，紧紧围绕党的二十大对推进健康中国建设提出的新思路、新战略、新举措，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，以人民健康为中心，统筹抓好疫情防控和卫生健康事业发展，持续完善优质高效的医疗卫生服务体系，努力推动卫生健康事业高质量发展，切实维护市民健康和城市公共卫生安全，为松江经济社会发展做出新的贡献。

一、抓实抓细新阶段疫情防控各项工作

1. 加强疫情监测预警工作。发挥专业机构作用，加强疫情监测和常态化预警能力建设，强化疫情信息分析应用，研判疫情发展态势，健全疫情监测体系和信息报告制度。发挥公共卫生联席会议和“双主任”机制，落实属地管理职责，夯实基层卫生网底，强化部门间联防联控，做好新冠“乙类乙管”，保持应急管理随时激活状态。

2. 高效及时处置突发疫情。健全突发事件应急响应和调查评估机制，确保防控指挥体系、人员队伍第一时间响应启动。全力做好突发疫情流调溯源、采样检测、环境消杀、患者救治等工作。加强流调队伍建设，强化流调人员培训，定期开展演练和推演，不断提升流调三级梯队专业能力水平。

3. 加强重点人群疫情防控。重点做好老年人和患基础性疾病群体的防控工作，着力保健康、防重症。发挥家庭医生服务团队的作用，对已经建档的 65 岁及以上重点人群做好分类分级健康服务，落实对重点人群日常诊疗、发热就诊、用药指导、协助转诊、健康教育等服务。

4. 加强新冠感染医疗救治。一是加强重点人群健康监测，发现疾病转重倾向时及时开展救治，必要时送至有救治条件的医疗机构就诊。二是提高院前急救转运运力，强化医疗机构内部发热门诊、急诊和病房之间衔接，保障重症患者应收尽收。三是加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，依托区域性医疗中心，做实社区卫生服务中心与区级医院、市级医院的资源协同和联动机制，夯实“基层首诊、双向转诊、上下联动”网格化分级分类诊疗体系。四是形成提升基层救治能力的系统性方案，挖掘潜能，配齐设施设备，拓展服务区域，提升社区救治服务能力。

5. 推进新冠病毒疫苗接种。持续推进适龄人群新冠病毒疫苗接种工作，加强疫苗安全性和有效性的宣传引导，加大老年人疫苗接种和第二剂次加强免疫接种推进力度，促进老年人接种率持续提升。根据街镇园区的需求设立绿色通道和临时接种点，组建流动接种小分队，落实各项服务措施。加强接种场所内部环境消毒、通风，引导受种者及陪护人员做好个人防护，防范接种点感染事件发生。

6. 加强医疗防疫物资保障。完善物资储备调度指挥机制，切

实提高防疫物资、医疗物资等统筹调度效率，保障重点物资高效有序储备、运用。各单位要围绕新阶段疫情防控有关工作要求，做好防疫物资保障和储备的同时，建立健全物资流转与轮库机制。区级五支卫生应急队伍承建单位，要制订队伍通用装备目录，设立专项经费保障队伍物资需求。

7. 做好科普宣传健康促进。持续加强引导，做好科普宣传，提供更加科学规范的防护指南、清晰明了的就医指引、通俗易懂的用药指导。引导公众做好个人防护，加强自我防护意识。大力倡导每个人都是自己健康第一责任人理念，构建多层次文明健康小环境，加快推进文明健康生活方式。

二、切实推进高品质医疗服务体系建设

8. 加快优质资源扩容与均衡布局。围绕区域发展定位，高标准开展新城医疗卫生规划建设。扎实推进上海交通大学医学院松江研究院、上海中医药大学附属松江医院（筹）、区公共卫生中心、精神卫生中心等重大战略项目建设。启用区口腔病防治所、推动泗泾医院成为上海交通大学医学院附属第九人民医院松江分院，完善松江北部片区医疗卫生资源。围绕基层医疗资源扩容，持续推进社区卫生服务中心建设，启动方松街道、洞泾镇社区卫生服务中心改扩建，开工建设泖港、新桥镇社区卫生服务中心，完成泗泾、石湖荡镇社区卫生服务中心改扩建和迁建，启用九里亭、车墩大居、泗泾大居社区卫生服务中心，配合做好岳阳街道社区卫生服务中心选址，合理布局社区卫生服务机构。

9. 提升医疗卫生服务品质。围绕补短板、强基层、增效能，加快推进医疗资源整合共享。启动区中心医院改扩建，加快推进上海交通大学医学院附属松江医院（筹）脱筹，做优做强区中心医院品牌，持续发挥区域龙头带动作用。推进九亭医院区域性医疗中心建设，构建四足鼎立的区域性医疗中心格局。以项目化完善医院与社区联动机制，深化腹透技术、社区慢阻肺（COPD）、标准化代谢性疾病管理（MMC）等适宜技术下社区，畅通上下转诊通道，实现区域双向转诊、同质化管理。深入推进区域医联体建设，拓展医联体合作范围，强化优质医疗资源下沉。推进以上海市第五康复医院为龙头的区域康复体系建设，深化“3+X”整合型社区康复体系内涵。

10. 建设现代化公共卫生体系。一是继续贯彻落实松江区公共卫生体系“1+7”文件，实施第六轮加强公共卫生体系建设三年行动计划。加强公共卫生专业机构和医疗卫生机构建设，提升监测预警、实验室检测、流行病学调查、卫生应急等整体能力。二是按照全市统一布置，推动疾控体系改革，进一步厘清机构功能定位，强化疾控机构核心职能，加强支撑保障措施，系统谋划疾控体系高质量发展。三是积极推进重点慢性病筛查策略优化，推动落实慢性病早诊早治。持续深化慢性病全程健康管理模式，扩大标准化技术应用和服务试点，持续扩大慢性病服务覆盖面。四是强化严重精神障碍服务管理，推进社会心理服务体系建试点作。五是全面实施妇女儿童发展“两纲”和妇女儿童健

康相关“十四五”规划，完善妇幼保健、疾病筛查、诊断干预、生命救治等妇幼健康网络。强化母婴安全保障工作，落实妇女儿童全生命周期健康管理，加强高风险孕产妇预警管理，提升儿童健康综合服务水平。

11. 夯实基层医疗卫生服务网底。开展社区卫生服务能级提升工程，围绕基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理等功能，强化机构布局、人才队伍、设施设备等资源配置，推进社区康复中心、护理中心、健康管理中心建设，打造更多社区卫生服务品牌。推动社区卫生服务站与村卫生室能级提升，打造一批高质量服务站、村卫生室标杆。持续推进家庭医生“1+1+1”组合签约，落实老年人、慢性病患者、儿童等重点人群“应签尽签”，进一步提高常住人口签约率，达到市级标准。

12. 加强学科人才建设。启动与市一医院第四轮“委院合作”项目研究工作，开展新一轮区级医学重点学科、特色专科建设，加快提升科研能力和水平。依托交大医学院松江研究院平台，推进区中心医院培训基地建设及强化社区教学基地建设，持续提升科教水平。牢牢把握培养人才、吸引人才、用好人才三个环节，大力引进学科带头人、专业技术骨干和规培生等重点稀缺人才，畅通人才培养、晋升通道，扩大高层次人才比例，增加高级职称聘任，改善人才队伍结构。

13. 健全卫生应急管理体系。加强卫生应急工作机制建设，完善统一领导、权责匹配、权威高效的卫生应急管理体系。结合

新冠疫情防控期间建立的各项工作机制，修订完善本区卫生应急工作制度，进一步明确工作职责和流程，提高研判卫生应急工作的能力，坚持医疗卫生与公安、消防部门应急联动机制，妥善应对突发事件，提升联合处置效率。推进政府实施项目标准化急救分站布局和建设，进一步缩小医疗急救半径，提高急救反应速度，提升居民健康安全感。

14. 做好东西部协作和对口支援工作。继续做好援藏、援滇医生派遣工作，重点加强受援地区的学科建设，推动新技术、新项目的实施与运用，提高受援医院的诊疗能力和管理水平。加大远程医疗服务力度，通过远程医疗、远程教学和“互联网+”项目，促进优质医疗资源延伸服务。做好受援地区来松进修和培训工作以及组建专家团队赴受援地区实地指导工作。

三、改革创新推动卫生事业高质量发展

15. 深化医药卫生体制改革。贯彻落实上海市公立医院高质量发展实施方案要求，立足“顶天、强腰、立地”三个层面，制定实施《松江区关于推进公立医院高质量发展实施方案》和《松江区社区卫生服务中心高质量发展工作方案》，明确区内各级各类医疗机构功能定位，强化区域性医疗中心服务能力建设，做好区中心医院和中山街道社区卫生服务中心高质量发展试点，分级分类推动医疗机构能力提升。

16. 推动中医药传承创新发展。深化区校合作，拓展与曙光医院中医医联体建设，探索推进上海中医药大学附属社区卫生服

务中心建设，积极打造上海中医药大学松江中医药健康产业和特色医疗服务区，强化区方塔中医院急诊、肺病科、重症医学科等学科建设，加强重大传染病危急重症中医药救治能力，完善中医中药服务体系。落实基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划，深入推进中医药融入社区健康服务一体化发展。

17. 深化便民就医数字化转型。巩固提升“便捷就医服务”数字化转型场景建设，完成数字化转型 3.0 版。持续开展医疗机构信息化能力提升，继续完善社区卫生服务中心云 HIS 系统功能，上线 AI 辅助诊断功能，持续提升社区卫生智慧服务能力。加快推进区中心医院、泗泾医院互联网医院建设，以中山街道、方松街道社区卫生服务中心为试点，开展互联网诊疗相关系统建设。建立区级 MDT 多学科远程会诊平台，提升区级医院内部、区级医院与基层医疗机构之间的会诊效率和质量。

18. 全面开展健康松江建设和爱国卫生运动。贯彻落实习近平总书记在爱国卫生运动开展 70 周年的重要指示精神，持续深化工作内涵。完善区、街镇（园区）二级管理架构，推动爱国卫生与社区治理的高度融合。高质量完成国家卫生区复审试点现场评审、全国健康促进区复评审和 8 个镇国家卫生镇复审任务，全面启动卫生健康街镇和新一轮健康村建设，建成 2 个市级卫生健康街镇。加强医疗卫生机构健康促进工作体系建设，建立健全医疗机构及医务人员健康科普激励机制，提升健康科普指数评价水平。开展健康“提素”行动，满足不同层次市民的健康管理需求。

加强与区融媒体中心合作，持续推进“健康智慧屋”品牌建设。加强媒介传染病防控工作，做好重点场所病媒生物日常防制工作督促和指导，持续巩固维持血吸虫病消除成果。做好控烟普法执法，探索无烟社区建设，加强青少年烟草危害教育。

19. 抓好健康重点项目建设。一是持续开展惠民实事项目，推进示范性社区康复中心、中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室）建设，提升社区服务能力和群众就医便捷性。二是推动落实《中共上海市委 上海市人民政府关于加强新时代老龄工作的实施意见》等文件，推进健康老龄化行动，加强老年健康服务体系建设，深化医养结合发展，积极开展全国医养结合示范区创建。三是继续拓展出生“一件事”应用场景，推进出生“一件事”电子档案归档建设，将出生医学证明纳入公共服务线上可办理范围。四是强化部门联防联控，加强对流感、人感染 H7N9 禽流感、猴痘等重点传染病防控力度，深化艾滋病、结核病等重大传染病综合防控。五是贯彻落实三孩生育政策，加强生育全程服务，推动完善生育支持政策体系。加大计生特殊家庭扶助关怀力度，完善全方位帮扶保障制度。

四、不断提升卫生健康治理能力现代化水平

20. 深化人事薪酬制度改革。围绕公立医院、基层卫生高质量发展，以“调整岗位结构”为重点开展卫技人员招录工作。发挥工资薪酬保障和激励作用，探索落实“两个允许”要求的可行性方案。全面贯彻落实《关于进一步加强松江区卫生健康人才的

实施意见》，坚持引进与培养并重，加强制度创新和政策激励，满足多层次、多学科的卫生健康人才需求，建立起与松江新城卫生健康发展相适应的人才队伍。持续关心关爱坚守疫情防控岗位的广大医务人员和基层一线人员，积极落实疫情防控新阶段的医务人员相关待遇保障，争取更多关心爱护措施落地，更好地保持队伍整体战斗力。

21. 不断深化“放管服”改革。按照动态发布的本市卫生健康部门权责清单、许可清单、证明事项清单，不断调整、更新本区清单内容，提高卫生健康办事效率。持续增加卫生健康领域公共服务事项，凸显“互联网+政务服务”成效。推进公共卫生监督领域“证照分离”和“一业一证”等改革工作。

22. 强化卫生行业综合监管。进一步完善卫生健康领域监管工作机制，健全卫生健康综合监督体系，推动卫生健康监督执法队伍和协管队伍规范化建设。加强“智慧卫监”平台建设应用，落实防范和打击无证行医三年行动计划、职业病防治十四五规划，夯实执法办案主责主业，完善信用监管、随机监督检查等监管制度，不断提升卫生监督治理能力和治理效能。

23. 守牢卫生健康安全底线。一是强化医疗卫生机构安全工作，推进平安医院建设，加强医院人防、物防和技防系统，切实做好医疗安全、生产安全、消防安全的隐患排查治理。二是优化无偿献血“松江模式”，提升血液保障服务能级，持续保障临床用血，守牢血液质量生命线。三是压实卫生健康信访工作责任制，

健全完善工作机制，不断畅通信访渠道，组织落实《上海市卫生健康信访工作质量提升三年行动计划实施方案》，做好重要节点信访稳定工作。四是筑牢行风阵地，健全卫生健康系统行风建设工作体系，继续做好整治药品回扣“1+7”配套文件贯彻落实，完善督查指标，加大对医药购销和医疗服务领域不正之风的惩戒力度。加强行业先进典型宣传，营造风清气正的行业风气。

