

上海市松江区国有资产监督管理委员会文件

松国资委〔2023〕8号

上海市松江区国有资产监督管理委员会 关于印发《松江区国资委 2023 年工作要点》的通知

各区管国有企业：

《松江区国资委 2023 年工作要点》已经区国资委党委审议通过，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

特此通知

上海市松江区国有资产监督管理委员会

2023 年 3 月 9 日

上海市松江区国资委办公室

2023 年 3 月 9 日印发

松江区国资委 2023 年工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。松江国资国企要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述要求，认真贯彻市第十二次党代会、六届区委四次全会精神 and 区委、区政府决策部署，牢牢把握高质量发展时代主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，以深入实施国资国企改革“十四五”规划为抓手，以深化国资监管体制改革为推手，更加注重发展质量、更加注重深化改革、更加注重党建引领、更加注重风险防范、更加注重监管效能，全面提升国有企业核心竞争力，努力推动国有资本和国有企业做强做优做大，为不断开创“科创、人文、生态”现代化新松江建设新局面作出新的更大贡献。重点做好 4 方面工作：

一、聚焦战略引领，持续增强服务区域经济发展能力

1. 强化提质增效目标。坚持稳中求进工作总基调，把实施扩大内需战略与深化供给侧改革有机结合作为工作主线，继续发挥稳增长促发展长效工作机制作用。强化目标引领，重点关注经营管控指标，定期监测、跟踪主要经营指标完成情况，形成目标层

层分解、压力层层传递工作推进机制。力争全年主要经营指标增速高于地区 GDP 增速，推动企业积极提高主业收入、主业利润，综合运用积极的财政政策和多元化金融工具优化负债结构，合理控制管理成本，有效提升资本回报水平，实现国有经济质的有效提升和量的合理增长。

2. 优化国资布局结构。以服务重大战略任务为牵引，积极融入长三角 G60 科创走廊和松江新城建设。**扩大有效投资**，提升国资基金产业引导能级，探索“投拨结合”“投贷联动”模式，支持国有资本投向战新产业新赛道、原创性引领性科技攻关和科技成果转化以及传统产业改造升级。**突出项目带动**，聚焦优化城市功能提升品质，在松江新城、综合交通、特色商圈、全域旅游、生态文明等重大工程项目建设中发挥国有企业积极作用。**提升营商能级**，着力打造区级专业化国资招商服务平台，强化招商服务，稳存量、扩增量、提质量，集聚优质产业项目，促进产城融合、两业融合发展。

3. 做实做强主责主业。强化主业管理，制定《松江区区管国有企业主业管理办法》，压实企业主业管理主体责任，推动区管企业主业发展三年行动计划实施，开展十四五规划中期评估，推进资源向主业企业、优势企业聚集，提高主业核心竞争力。**优化资源配置**，围绕“销、退、转、联”盘活存量资产，进一步排摸系统内“两非两资”和非正常经营企业，摸清企业存量资产效益，

推进未纳入监管国有资产产权确权，鼓励企业积极参与公募REITs，探索资产处置多元化模式，加大不良资产处置核销力度，提高闲置低效资产利用效率，形成存量资产盘活动态清单，开展管理层级压缩工作“回头看”，适时推进企业同质化业务战略性重组专业化整合，研究低效企业退出方案加大清退力度，推动企业存量土地资源高质量盘活，有序推进企业不动产租赁规范管理，有效提升国资国企运作效率和收益水平。

二、聚焦深化改革，持续提升国资国企核心竞争力

4. 完善中国特色现代企业制度。加强党的领导，以完善议事规则和履职清单为抓手，指导企业正确处理好党组织与董事会、监事会、经理层等各类治理主体的关系，做好党组织前置研究讨论事项清单的动态调整和“三重一大”决策事项清单的衔接配套，开展企业重大经营管理事项经党组织前置研究讨论的专题培训，全面落实党组织研究讨论前置程序要求。**完善治理结构**，做实赋能企业董事会，落实董事会在重大决策、选人用人、考核评价、薪酬分配等方面的职权，强化外部董事履职管理，拓宽外部董事来源渠道，依据新修订公司法推进公司章程修订和监事会改革，落实总经理对董事会负责、向董事会报告的工作机制。**提升治理效能**，开展公司治理合规性、有效性评估，提高治理效能在经营业绩考核中的占比，完善企业财务总监监督管理机制，完善财务总监考核办法，提升财务总监履职效能，探索企业总法律顾问制

度，落实法务负责人列席总经理办公会制度，将合法合规性审查和重大风险评估作为重大经营管理事项决策必经的前置程序。

5. 健全企业市场化经营机制。强化考核评价，坚持业绩导向、兼顾公平性，一企一策优化区管企业领导人员经营业绩考核形式，提升考核指标对标力度，完善正向激励机制，推动区管下属各级企业经理层开展任期制契约化管理。**完善激励机制**，持续优化区管企业领导人员薪酬分配，深化工资决定机制改革，研究扩大企业自主清算工资总额范围，指导类金融企业探索建立特殊岗位利益共享、风险共担的薪酬捆绑制度。

6. 稳慎推进资本运作项目试点。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，研究试点引入匹配度高、认同感深、协同性强的其他国有资本或各类非国有资本战略投资者实现股权多元化改革的目标路径，加强松江国企与各类市场主体的合资合作，深度转换经营机制，增强改革发展活力。

三、聚焦管好资本，持续提升监管效能与风险防控能力

7. 细化基础管理。规范产权管理，以产权管理综合信息系统接入“一网通办”平台以及有限合伙企业管理信息系统上线为契机，夯实产权登记基础，规范产权变动决策程序，优化产权登记和企业注册登记联动监管机制。**强化财务管理**，规范企业财务预算编制和执行程序，加强企业内部资金管控，完善重大资金使用和应收账款管理制度，督促协助企业解决财务核算问题，提高企

业会计信息质量，落实国有资本经营预算收支管理和绩效评价。

8. 加强风险管理。强化投融资监管，指导企业建立健全投资管理制度体系，规范投资决策流程，分类加强投资项目事中事后监管，探索试点开展重点项目投资后评价，防范系统债务风险，加强发债资金使用合规性监督，关注向多元投资企业融资担保事项。**完善财务监测监督**，夯实财务月报、季报、年报基础数据分析，优化财务报表系统功能，关注重要指标风险预警，及时掌握波动原因，巩固财务总监独立审核意见和重大事项报告制度，对风险事项适时采用问询函、提示函等方式，提升财务监管沟通传导效能。**深化法治国企建设**，制定松江区国有企业合规管理办法，加强企业合规管理的指导监督，深入开展法治宣传教育和国有企业法治体检，规范企业合同管理和重大法律纠纷案件管理，促进企业经营管理的法治化和规范化。

9. 强化监督检查。加大审计监督，加强统筹规划，有序推进年度审计项目开展，强化中介机构审计责任约束，完善各类审计整改跟踪检查工作机制。**确保安全稳定**，压实安全生产主体责任，健全安全生产长效机制，加强安全隐患排查，推动不同性质、不同领域安全生产场所根据各类资产安全隐患风险等级落实差异化管理和监督检查，推动重点行业、重要领域、重要环节的安全风险管理标准化建设，开展安全生产啄木鸟行动和应急演练，做好防汛防台等工作。

四、聚焦强根铸魂，持续强化党建引领发展能力

10. 夯实思想政治建设。学习宣传贯彻党的二十大精神，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，通过丰富“情景式、融入式、体验式”的学习形式，打造“先锋国资青年行”暨国资国企青年党员思政宣讲队伍，推动党员群众学习党的二十大精神全覆盖，通过开展国资国企“双百双千”工程，组织“双十研讨”，切实把学习成果转化为推动国资国企改革发展思想和行动指南。**落实意识形态工作责任**，健全工作责任体系和压力传导机制，指导督促系统各级党组织落实意识形态工作责任制，建立和管好用好意识形态工作阵地，加强对企业舆情应对工作指导，督促网络安全责任落实落地。**营造良好发展环境**，推动企业履行社会责任，落实生态环保责任，助力东西部协作和对口帮扶工作，抓好信访维稳工作，筑牢国安保密工作防线，配合做好国防动员、退役军人事务和双拥等工作。

11. 深化党建引领发展。强化党组织功能发挥，加强组织建设，推动区管企业党委全面按期换届，开展红旗党支部创建评选活动，进一步完善“明责、督责、考责、追责”四位一体的党建考核体系。**提升党建整体质量**，推动基层党组织规范化、标准化建设，编印《党建基础工作口袋书》，把深化党建品牌作为提升党建工作质量的重要抓手，深挖品牌内涵，打造具有国资国企特色的党建品牌 2.0 版本，加强党建与业务工作深度融合，开展“践

行二十大·国企奋进时+X”主题党日系列活动、党建引领松江新城建设主题论坛。**凝聚改革发展合力**，开展“走企业、看发展、作贡献”活动，诠释国资国企奋发有为推动中国式现代生动实践，以培育高素质产业工人队伍为重点，做好系统工会和女职工工作，推动“青年大学习”走深走实，组织开展“青年国资”立功竞赛，鼓励青年积极参与岗位建功。

12. 加强干部人才建设。优化干部队伍，开展干部选拔任用专项检查，加强企业重要岗位任职的监督管理，开展基层国有企业副职领导人员经营管理培训，探索领导人员培训新路径，深化企业“三能机制”改革实践，研究探索国有企业职业经理人制度，不断健全市场化选人用人机制。**加强人才培养**，实施“国资菁英”人才计划，制定《关于进一步加强和改进区管国有企业优秀年轻干部发现培养选拔工作的指导意见》，推动各梯次青年人才教育培训、挂职锻炼，不断创新青年人才培养机制，提升青年人才的综合能力和竞争优势，推动国资国企“蓄航计划”落地，鼓励干部职工进一步提升学历、优化技能。

13. 强化党风廉政建设。严格落实党委全面从严治党主体责任，完善“三清单”制定。持续深入推进系统全面从严治党，推动区管企业纪检监察体制改革落地，深化完善“四责协同”机制向基层延伸要求，加强企业廉政风险防控体系建设。做好区委巡察整改工作，不断巩固巡察整改成果。通过约谈提醒、批评教育等方式，抓好党员干部经常性教育。